**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ОТЧЕТ**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка эффективности использования средств бюджета Находкинского городского округа, выделенных на МП «Поддержка общественных инициатив на территории НГО» в 2022 году.»**

25 декабря 2023 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа на 2023 год, поручение председателя Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа от 19.10.2023 № 12.

2. Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств, выделенных в 2022 году на реализацию муниципальной программы «Поддержка общественных инициатив на территории НГО» в 2022 году.

3. Проверяемый период деятельности: 2022 год.

**4.** Объект контрольного мероприятия:

4.1. администрация Находкинского городского округа;

4.2. муниципальные казенные учреждения

4.3. территориальные общественные самоуправления, зарегистрированные на территории Находкинского городского округа.

**5.** Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Определить обоснованность принятия решений и законность направления бюджетных средств субсидий и средств Находкинского городского округа на финансовое обеспечение реализации «Поддержка общественных инициатив на территории НГО» в 2022 году». (далее –муниципальная программа, МП).

 5.2. Цель 2.Оценить законность, эффективность использования бюджетных средств субсидий и средств Находкинского городского округа, выделенных на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы. 6.Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 26 октября 2023 по 07 декабря 2023 года

**7.** В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

На территории Находкинского городского округа в 2022 году в рамках исполнения муниципальной программы «Поддержка общественных инициатив на территории НГО» были предоставлены субсидии из бюджета НГО 9 некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениям, на мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления в сумме 8 008,45 тыс. рублей, из них 6 659,71 тыс. рублей были направлены на мероприятия по благоустройству, 1 348,72 тыс. рублей на материальное стимулирование председателей ТОС.

По цели 1.

Территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) является одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. Участие проявляется в выдвижении и реализации различных инициатив по вопросам местного значения.

В Приморском крае действует конкурс, в результате которого ТОС может выиграть грант на решение вопросов местного самоуправления.

На территории Находкинского городского округа действует Положение о территориальном общественном самоуправлении, утвержденное решением Думы г. Находка от 15.07.2005 № 469 (далее – Положение № 469).

В целях создания условий для повышения активности участия жителей в осуществлении собственных инициатив по вопросам местного значения и развития территориального общественного самоуправления в Находкинском городском округе действует муниципальная программа «Поддержка общественных инициатив на территории Находкинского городского округа на 2022-2026 годы», утвержденная постановлением администрации Находкинского городского округа от 14.10.2021 № 1048 (далее – муниципальная программа, МП).

Согласно пункта 3.2. постановления администрации Находкинского городского округа от 30.10.2017 № 1517 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и оценки эффективности в Находкинском городском округе» соисполнителями МП являются функциональные (отраслевые) органы администрации Находкинского городского округа и (или) муниципальные учреждения, иные организации, ответственные за разработку и реализацию подпрограммы (подпрограмм) и (или) отдельных мероприятий и мероприятий, входящих в муниципальную программу.

В проверяемой МП соисполнителями в паспорте указаны МКУ «УКС» и МКУ «Управление городским хозяйством». Фактически работу по взаимодействию с гражданами по осуществлению территориального самоуправления осуществляет отдел по обеспечению деятельности администрации Находкинского городского округа в сфере общественного самоуправления департамента по связям с общественностью и средствами массовой информации муниципального казенного учреждения «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления НГО». Исполнителем ежегодного отчета о ходе реализации МП, размещенного на официальном сайте администрации НГО, значится начальник отдела по обеспечению деятельности администрации НГО в сфере общественного самоуправления департамента по связям с общественностью и средствам массовой информации Устинова Ольга Валентиновна.

В проверяемом периоде действовал Порядок определения объема и предоставления субсидии из бюджета НГО некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления НГО, утвержденный постановлением администрации НГО от 30.12.2020 № 1423 (далее – Порядок № 1423).

В 2022 году субсидии предоставлялись согласно постановлений администрации НГО «О предоставлении субсидий из бюджета Находкинского городского округа некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления Находкинского городского округа» от 17.06.2022 № 821 шести ТОС, от 09.08.2022 № 1150 трем ТОС.

Основными направлениями деятельности ТОС являются:

- организация мероприятий по благоустройству, озеленению и санитарной очистке территорий, на которых действуют ТОС;

- деятельность по организации досуга населения (проведение праздников во дворах, спортивных мероприятий);

- обеспечение общественного порядка;

- взаимодействие с органами местного самоуправления и другими организациями.

Порядком № 1423 субсидия предоставляется только на проведение мероприятий по благоустройству и материальному стимулированию председателя ТОС.

Из проведенного анализа нормативно-правовой базы по вопросам реализации муниципальной программы, следует, что направление бюджетных средств на поддержку общественных инициатив на территории Находкинского городского округа, соответствует требованиям действующего законодательства.

В 2022 году было подано 12 конкурсных заявок. Заседания конкурсной комиссии проводились три раза (12.05.2022г., 19.05.2022г., 28.07.2022г.).

Данные о ТОС, получивших субсидию в 2022 году, представлены в таблице.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | ТОС | Вид благоустройства | сумма контракта, тыс. руб.  |
| 1 | Владивостокская, 25 |  "Цветущий сад", ограждение | 228,59 |
| озеленение территории | 75,75 |
| устройство автопарковки | 276,24 |
| монтаж системы видеонаблюдения | 153,00 |
| ИТОГО: |   | 733,58 |
| 2 | Азалия | устройство дождеприемного лотка | 501,46 |
| Видеонаблюдение | 166,07 |
| устройство пешеходного перехода | 310,29 |
| ИТОГО: |   | 977,82 |
| 3 | Водолей | Колодец: прокладка труб с установкой водонапорной колонки | 392,02 |
| прокладка наружных сетей водопровода | 156,86 |
| ИТОГО: |   | 548,88 |
| 4 | Девятый дом | благоустройство детско-спортивной площадки | 997,87 |
| 5 | Дружный | устройство ливнесточной канализации | 433,49 |
| 6 | Мой двор | благоустройство территории | 502,00 |
| 7 | На Рыбацкой | Благоустройство автомобильной парковки | 500,00 |
| устройство наружного освещения | 504,99 |
| ИТОГО: |   | 1 004,99 |
| 8 | Проспект, 98 | благоустройство территории | 535,93 |
| 9 | Рубин | благоустройство детской площадки | 503,99 |
| 10 | Приисковый | благоустройство территории-освещение | 497,98 |
| ВСЕГО |   | 6 736,53 |

Межбюджетный трансферт в форме гранта в целях поддержки проектов, инициируемых жителями муниципальных образований Приморского края, в 2022 году был получен 6 ТОС.

Условиями предоставления субсидии предусматривается софинансирование в размере не менее 1 процента от объема запрашиваемой суммы субсидии (п. 2.8.1. Порядка № 1423).

В результате изучения документов, предоставленных ТОС для участия в конкурсном отборе в 2022 году, нарушений не установлено.

Пунктом 1.2. Порядка № 1423 предусмотрено, что субсидия предоставляется некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на материальное стимулирование председателя территориального общественного самоуправления.

Материальное стимулирование председателя определено пунктом 2.14.2. Порядка № 1423 из расчета 1 МРОТ в месяц (с учетом НДФЛ).

Из анализа данных по материальному стимулированию председателей в 2022 году следует, что период, за который производились выплаты, различается. Следовательно, и различаются общие суммы выплаты.

На момент проведения контрольного мероприятия отсутствует нормативно-правовой акт, определяющий порядок предоставления материального стимулирования председателям территориального общественного самоуправления.

Освоение средств на выполнение муниципальной программы составило 100%.

По цели 2.

Реализация муниципальной программы из средств краевого бюджета осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В целях осуществления муниципальной программы из средств бюджета Приморского края (грант) в 2022 году было заключено 7 договоров на сумму 2 590,39 тыс.

Договоры заключены в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ. Определение начальной максимальной цены контракта осуществлялось методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) с составлением сметного расчета. Заказчиком по договорам подряда являлось МКУ «Управление капитального строительства».

Договоры, на которые направлена субсидия, заключены ТОС с подрядчиками как гражданско-правовые. Условия договоров Порядком № 1423 не установлены. В результате отсутствия утвержденной типовой формы договора-подряда, в большинстве договоров не определен момент перехода права собственности на возводимый объект благоустройства, не установлены последствия нарушения сроков производства работ.

Согласно ответа заместителя главы администрации НГО от 21.11.2023
№ 1-31-6509 в настоящее время в НГО практика по закреплению объектов благоустройства, созданных в рамках МП «Поддержка общественных инициатив на территории НГО», за общественными организациями ТОС и обслуживанию ими отсутствует.

По двум договорам подряда установлены нарушения сроков окончания работ, по одному договору установлена просрочка оплаты выполненных работ.

Созданные в рамках гранта объекты внешнего благоустройства были переданы МКУ «УКС» пяти общественным организациям ТОС по актам приема-передачи для их последующего содержания.

Объект благоустройства –трубы с водонапорной колонкой, установленные по договору между МКУ «УКС» и МУП «Находка-Водоканал» для ТОС «Водолей», общественной организации не переданы.

Критериями эффективности использования средств бюджета являются экономичность, продуктивность и результативность.

Эффективность использования средств местного бюджета определяется по достигнутым объектами проверки результатам и затратам на их достижение.

Договора подряда заключены в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей), в связи с этим экономии не возникло.

В рамках контрольного мероприятия для проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств субсидий и средств бюджета НГО на реализацию МП «Поддержка общественных инициатив на территории НГО» в 2022 году КСП НГО были осуществлены совместные выезды при участии представителей МКУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления НГО».

При осмотрах выявлены незначительные недочеты.

В ходе осмотров установлено, что бюджетные средства использованы эффективно, по целевому назначению.

Согласно отчета о выполнении МП и выездных осмотров, установлено, что запланированные мероприятия МП программы выполнены в полном объеме, все запланированные финансовые средства освоены.

Эффективность использования бюджетных средств, направленных на поддержку общественных инициатив на территории Находкинского городского округа в 2022 году, ***признается удовлетворительной.***

**8.** По результатам контрольного мероприятия составлен Акт № 9 от 07.12.2023 года, который направлен для ознакомления главе Находкинского городского округа. От заместителя главы администрации Находкинского городского округа-начальника управления внешних коммуникаций администрации Находкинского городского округа поступила информация от 18.12.2023 № 1-31-7106, в которой сообщается, что недочеты, выявленные в ходе осмотров, устранены.

**9.Выводы:**

1. Фактически работу по взаимодействию с гражданами по осуществлению территориального самоуправления осуществляет отдел по обеспечению деятельности администрации НГО в сфере общественного самоуправления департамента по связям с общественностью и средствами массовой информации муниципального казенного учреждения «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления НГО», начальник отдела является исполнителем отчета о МП, не значащийся соисполнителем МП, что не соответствует п.3.2. постановления администрации НГО от 30.10.2017 № 1517

2. Порядком № 1423 субсидия предоставляется только на проведение мероприятий по благоустройству и материальному стимулированию председателя, т.е. не на все виды деятельности ТОС.

3.Направление бюджетных средств на поддержку общественных инициатив на территории Находкинского городского округа, соответствует требованиям действующего законодательства.

4. В результате изучения документов, предоставленных ТОС для участия в конкурсном отборе в 2022 году, нарушений не установлено.

5. На момент проведения контрольного мероприятия отсутствует нормативно-правовой акт, определяющий порядок предоставления материального стимулирования председателям территориального общественного самоуправления.

6. Освоение средств на выполнение муниципальной программы составило 100%.

7. В результате отсутствия утвержденной типовой формы договора-подряда, в большинстве договоров не определен момент перехода права собственности на возводимый объект благоустройства, не установлены последствия нарушения сроков производства работ.

8. При осмотрах выявлены незначительные недочеты.

9. Эффективность использования бюджетных средств, направленных на поддержку общественных инициатив на территории Находкинского городского округа в 2022 году, признается удовлетворительной.

 С учетом изложенных в акте нарушений и недостатков на основании ст.19 Решения Думы НГО от 30.10.2013 № 264-НПА «О Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа» КСП НГО направлено представление № 4 от 25.12.2023 главе НГО с требованием привести в соответствие с пунктом 3.2 постановления администрации НГО от 30.10.2017 № 1517 МП «Поддержка общественных инициатив на территории НГО», так же направлено информационное письмо с предложениями:

- разработать порядок предоставления материального стимулирования председателям ТОС НГО;

- разработать типовой договор подряда для ТОС НГО;

-рассмотреть возможность предоставления субсидий на все виды деятельности ТОС НГО.

Отчет направляется в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа (протокол от 25.12.2023 №10).

Председатель Контрольно-счетной палаты

Находкинского городского округа Д.С. Малявин

Руководитель контрольного мероприятия

аудитор КСП НГО А.С. Пашкова