**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ОТЧЕТ**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка эффективности использования средств бюджета Находкинского городского округа, выделенных на реализацию мероприятия «Развитие спортивной инфраструктуры» (аудит закупок спортивных площадок) МП «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта» в НГО в 2022 году»**

09 августа 2023 года

**1.** Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 8 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа на 2023 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа от 16.06.2023 № 22-Р.

**2.** Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств, выделенных в 2022 году на реализацию мероприятия «Развитие спортивной инфраструктуры» (аудит закупок спортивных площадок) МП «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта» в НГО.

**3.** Проверяемый период деятельности: 2022 год.

**4.** Объекты контрольного мероприятия:

4.1. администрация Находкинского городского округа;

4.2. муниципальное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности учреждений сферы физической культуры и спорта» Находкинского городского округа;

4.3. муниципальное автономное учреждение «Физкультура и здоровье» Находкинского городского округа;

4.4. муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» Находкинского городского округа;

4.5. муниципальные автономные учреждения спортивные школы Находкинского городского округа;

**5.** Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Определить обоснованность принятия решений и законность направления бюджетных средств субсидий и средств Находкинского городского округа на финансовое обеспечение реализации «Развитие спортивной инфраструктуры» (аудит закупок спортивных площадок) МП «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта» в НГО в 2022 году. (далее – Мероприятие муниципальной программы).

5.2. Цель 2.Оценить законность, эффективность использования бюджетных средств субсидий и средств Находкинского городского округа, выделенных на финансовое обеспечение реализации Мероприятия муниципальной программы.

**6.** Сроки проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 16 июня по 23 июня 2023 года, с 04 июля по 31 июля 2023 года.

**7**. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

В целях обеспечения условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта на территории Находкинского городского округа действует муниципальная программа «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта в Находкинском городском округе» на 2021-2025 годы», утвержденная постановлением администрации Находкинского городского округа от 19.08.2020 № 911 (далее – постановление № 911), одним из мероприятий которой является «Развитие спортивной инфраструктуры» (далее – муниципальная программа, МП).

В рамках исполнения мероприятия «Развитие спортивной инфраструктуры» в 2022 году были проведены следующие мероприятия:

- установка двух хоккейных коробок по ул. Ленинградская, 23, Малиновского, 10 и спортивной площадки для игровых видов спорта по ул. Юбилейная, 8;

- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа – «умной» спортивной площадки в мкр. Ливадия;

- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Дальняя;

- подготовка проектно-сметной документации для установки хоккейной коробки, ул. Луговая, 27, мкр Ливадия (запланировано в 2023 году).

Всего использовано бюджетных средств в размере 222 500,60 тыс. рублей, из них:

- средств местного бюджета 1 884,85 тыс. рублей;

- средств краевого бюджета 19 974,85 тыс. рублей;

- средств федерального бюджета 200 640,90 тыс. рублей.

По цели 1.

Пункт 19 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относит [обеспечение условий](consultantplus://offline/ref=A82D9F1E3019BCBD2CA765540DD1016690C16EECBCAF3B25D2F053BFD288434AA838AD2792D74978806A63E4B315964E4EB4908EE4D1E553L9fFB) для развития на территории муниципального, городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального, городского округа.

Установка плоскостных спортивных сооружений на территории Находкинского городского округа была произведена за счет средств бюджетов вышестоящего уровня и местного бюджета, выделенных в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта в Находкинском городском округе» на 2021-2025 годы».

Между министерством физической культуры и спорта Приморского края и администрацией НГО заключено четыре соглашения о предоставлении из бюджета Приморского края субсидий на закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок, на подготовку основания для создания «умных» спортивных площадок, на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Находка на 2022 год, на установку плоскостных спортивных сооружений. Общий объем бюджетных ассигнований составил 222 127,58 тыс. рублей.

Из проведенного анализа нормативно-правовой базы по вопросам реализации Мероприятия муниципальной программы, следует, что направление бюджетных средств на развитие спортивной инфраструктуры, соответствует требованиям действующего законодательства.

Ресурсное обеспечение мероприятия по развитию спортивной инфраструктуры МП «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта» в 2022 году составило 218 809,39 тыс. рублей, что не соответствует назначениям на исполнение Мероприятия муниципальной программы, утвержденным решением Думы НГО от 22.06.2022 № 1107-НПА в размере 224 469,70 тыс. рублей. Это является нарушением ч. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ и п. 5.5 постановления администрации НГО от 30.10.2017 № 1517 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и оценки эффективности в Находкинском городском округе» (далее – постановление № 1517).

Освоение средств на выполнение Мероприятия муниципальной программы составило 99,12%.

Причины неисполнения плановых назначений указаны в письме начальника управления по физической культуре, спорту и делам молодежи администрации НГО от 27.06.2023 № 10.4.12-211 и в письме и.о. директора МКУ «УКС» от 07.07.2023 № 07-23/641-УКС.

Согласно пояснений, представленных в письмах:

- 1 188,28 тыс. рублей средств краевого бюджета отозваны в связи с тем, что сложилась экономия по итогам проведенных аукционов;

- 36,75 тыс. рублей (доля софинасирования из местного бюджета) не успели внести изменения, так как уведомление по расчетам между бюджетами в части уменьшения объема межбюджетного трансферта поступило после окончательного изменения бюджета на 2022 год;

- на 227,73 тыс. рублей произошла экономия, в связи с тем, что принято решение о нецелесообразности демонтажа ливневых лотков, расположенных вдоль косогора. В дождливые дни наблюдается значительный поток воды, который поступает на футбольное поле и представляет угрозу затопления. Данные виды работ были исключены из проектной документации;

- на 516,33 тыс. рублей не выполнено устройство синтетического покрытия (искусственная трава) в связи с неблагоприятными погодными условиями. Дано гарантийное письмо подрядчиком от 06.12.2022 № 445/22 о том, что при наступлении благоприятных погодный условий работы по устройству искусственного покрытия обязуются выполнить незамедлительно. При наступлении положительных температур (апрель, 2023) работы по укладке синтетического покрытия были выполнены.

По цели 2.

Реализация мероприятий муниципальной программы осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5762F382A1256FB7DF556EEC5034A68040FB413B44EF68D4870B48C77F731A5BF8422F9CC54F4CC4F3EE5E2823O3J2F) от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ) и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В целях осуществления мероприятия муниципальной программы в 2022 году было заключено 12 муниципальных контрактов (договоров) на сумму 551 977 541,75 рубль.

По 3 муниципальным контрактам, заключенным администрацией Находкинского городского округа, с ресурсоснабжающими организациями на подключение к системе теплоснабжения, водоотведения и водоснабжения в целях строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Находка установлено, что часть оплаты произведена в нарушение сроков оплаты, установленных условиями договора, после получения счета на оплату от подрядчика. Пени за несвоевременную оплату подрядчик не выставлял.

По муниципальному контракту**,** заключённому между МКУ «УКС» НГО и ООО «ВАККОР» на выполнение подрядных работ по капитальному строительству объекта «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Находка», в 2022 году четыре этапа контракта (с 1 по 4) были исполнены с нарушением сроков от 6 до 60 дней. В 2023 году МКУ «УКС» НГО было выставлено требование об уплате пени (от 10.05.2023 № 05-23/434-УКС) на сумму 101 238,74 рублей. Пени оплачены в полном объеме (платежное поручение от 02.06.2023 № 998).

Нарушений по исполнению восьми муниципальных контрактов (договоров) не установлено.

По всем заключенным контрактам (договорам) в 2022 году оплачено 222 500 600,71 рублей.

Критериями эффективности использования средств бюджета являются экономичность, продуктивность и результативность.

Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрены механизмы, позволяющие эффективно использовать бюджетные средства (сложилась экономия по итогам проведенных аукционов в размере 1 188,28 тыс. рублей).

В рамках контрольного мероприятия в целях проверки эффективности использования бюджетных средств для проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств субсидий и средств бюджета Находкинского городского округа на выполнение мероприятия «Развитие спортивной инфраструктуры» МП Контрольно-счетной палатой НГО были осуществлены совместные выезды при участии представителей МКУ «УКС» НГО и представителя МАУ «ФиЗ». Результаты осмотров отражены в актах осмотра.

В ходе совместного осмотра «умной» спортивной площадки, расположенной в мкр. Ливадия установлено, что устройство площадки выполнено надлежащим образом, в соответствии с условиями контракта, спортивное оборудование в наличии и исправном состоянии. Однако, несмотря на короткий срок эксплуатации (с апреля 2023 года) имеются следы вандализма: выломаны сиденья на зрительной трибуне, сломаны замки и ручки на калитках, ведущих на волейбольную и баскетбольную площадку.

Контрольно-счетная палата обращает внимание о необходимости рассмотрения возможности установки камер видеонаблюдения в целях сохранности объекта спортивной инфраструктуры.

При осмотре строящегося объекта физкультурно-оздоровительного комплекса в районе ул. Дальняя, замечаний не возникло.

Сотрудниками контрольно-счетной палаты НГО совместно с директором МАУ «ФиЗ» и представителем МКУ «УКС» был произведен осмотр двух хоккейных коробок, расположенных по адресам: ул. Ленинградская, 23 и Малиновского, 10, и спортивной площадки для игровых видов спорта по ул. Юбилейная, 8.

В ходе осмотра установлено, что покрытие хоккейных коробок выполнено гравием и отсевом. В связи с тем, что хоккейные коробки эксплуатируются круглогодично, в период отсутствия ледяного покрова гравийное покрытие причиняет неудобство. Об этом сказали 4 опрошенных человека.

Сотрудниками КСП НГО во время выездных осмотров было проведено анкетирование населения, пользующегося спортивными объектами. Результаты анкетирования учтены при проведении оценки эффективности (критерий 1, 2, 3 оценки). Результаты анкетирования приведены в таблице.

Таблица

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Адрес площадки/ вопрос анкеты | Ленинградская,23 | Юбилейная,8 | Малиновского,10 | «умная» площадка |
| Количество анкет | 4 | 8 | 5 | 5 |
| Сведения об опрашиваемом лице | учащиеся, пенсионер | учащиеся | учащиеся, работающий, пенсионер | учащиеся, работающие |
| Периодичность посещения | ежедневно,  несколько раз в неделю | ежедневно, раз в неделю, раз в месяц | ежедневно, раз в неделю, пришел в первый раз | ежедневно, пришел в первый раз |
| Устраивает ли площадка в данном виде | 1 - «да»  3 - «нет» | 8 - «да» | 5 - «да» | 4- «да»  1 - «нет» |
| Наличие замечаний, шт. | 2 | 5 | 3 | 2 |

По «умной» площадке были следующие замечания, пожелания:

- отсутствие урн;

-отсутствие скамеек.

По хоккейной коробке ул. Ленинградская, 23:

- заасфальтировать территорию вокруг площадки;

- установить урны;

- плохое покрытие, в результате бьются колени, рвутся мячи.

По хоккейной коробке ул. Малиновского, 10:

- чтобы вместо камней была ровная поверхность для удобства бегать, не спотыкаться об камни;

- заменить сетки на воротах;

- поменять покрытие,

- установить урны.

По спортивной площадке ул. Юбилейная, 8:

- вовремя менять перегоревшие лампы;

-низкое ограждение, мяч улетает с площадки;

-низкие стойки, на которых натягивают волейбольную сетку;

- установить урны;

-осуществлять уборку площадки от мусора.

Результативность использования бюджетных средств на выполнение мероприятия определяется степенью достижения целей и решения задач по сравнению с запланированными. Результативность достигается путем обеспечения населения Находкинского городского округа доступной спортивной инфраструктурой, а именно установкой плоскостных спортивных сооружений на территории городского округа.

Продуктивность использования муниципальных средств, выделенных на проведение мероприятия муниципальной программы, определяется плановыми и фактическими результатами, выраженными количественными показателями, в данном случае – запланированным количеством мероприятий муниципальной программы и фактически выполненными работами.

При проведении контрольного мероприятия выявлены следующие недостатки при составлении отчета об исполнении муниципальной программы:

- отчет об исполнении муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Находкинского городского округа [www.Nakhodka-citu.ru](http://www.Nakhodka-citu.ru) с нарушением пунктов 7.4, 7.5 Постановления № 1517;

- отчет по исполнению муниципальной программы не содержит информации о конкретных результатах выполнения проверяемого мероприятия муниципальной программы – отсутствует информация о создании «умной» спортивной площадки, расположенной в мкр. Ливадия НГО.

Продуктивность использования муниципальных средств на проведение мероприятия муниципальной программы достигнута. Мероприятие выполнено в полном объеме, отклонений нет.

Контрольно-счетной палатой была проведена оценка эффективности по 5 определенным количественным и качественным критериям. Результирующая оценка составила ***21 балл.*** Максимально возможная итоговая оценка эффективности по всем критериям составляет 25 баллов.

Эффективность использования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию мероприятия «Развитие спортивной инфраструктуры» МП «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта» в НГО в 2022 году, ***признается высокой,*** так как все работы выполнены, но по результатам опроса населения имеются замечания.

**8***.* По результатам контрольного мероприятия составлен Акт № 6 от 31.07.2023 года, который направлен для ознакомления главе Находкинского городского округа и директору МАУ «ФиЗ» г. Находки.

От директора МАУ «ФиЗ» г. Находки поступили пояснения к акту от 07.08.2023 № 17.03/134, в которых указано, что все недостатки, выявленные при осмотре плоскостных спортивных сооружений устранены.

**9. Выводы**

1. Из проведенного анализа нормативно-правовой базы по вопросам реализации Мероприятия муниципальной программы следует, что направление бюджетных средств на развитие спортивной инфраструктуры соответствует требованиям действующего законодательства.

2. В нарушение ч.2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ и п. 5.5 постановления №1517 ресурсное обеспечение мероприятия по развитию спортивной инфраструктуры МП «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта» в 2022 году не соответствует назначениям на исполнение Мероприятия муниципальной программы, утвержденным решением Думы НГО.

3. Освоение средств на выполнение Мероприятия муниципальной программы составило 99,12%.

4. По одному муниципальному контракту выявлено нарушение сроков выполнения работ, МКУ «УКС» выставлено требование об уплате пени, пени оплачены в полном объеме.

Часть оплаты по трем договорам произведена с нарушением сроков оплаты, установленных условиями договора. Пени на несвоевременную оплату подрядчик не выставлял.

Нарушений по исполнению остальных восьми контрактов (договоров) не установлено.

5. На «умной» спортивной площадке, расположенной в мкр. Ливадия, имеются следы вандализма.

6. При проведении опроса населения на двух хоккейных коробках, расположенных по адресам: ул. Ленинградская, 23 и Малиновского, 10 установлено, что хоккейные коробки эксплуатируются круглогодично, в период отсутствия ледяного покрова гравийное покрытие причиняет неудобство.

8. Отчет об исполнении муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Находкинского городского округа [www.nakhodka-citu.ru](http://www.nakhodka-citu.ru) с нарушением пунктов 7.4, 7.5 Постановления № 1517, в отчете отсутствует информация о создании «умной» спортивной площадки, расположенной в мкр. Ливадия НГО.

9. Результирующая оценка эффективности по всем критериям составила 21 балл из 25 максимально возможных, то есть использование бюджетных средств, выделенных в 2022 году на реализацию мероприятия, признается высоко эффективным.

С учетом изложенных в акте недостатков Контрольно-счетной палатой Находкинского городского округа направлено главе НГО информационное письмо с предложениями:

1. При проектировании спортивных плоскостных сооружений (хоккейных коробок) рекомендуем предусматривать покрытие, позволяющее эксплуатировать хоккейные коробки травмобезопасно в круглогодичном режиме.

2. Рассмотреть возможность установки камер видеонаблюдения в целях сохранности объекта спортивной инфраструктуры, расположенной в мкр. Ливадия НГО.

3. Подготавливать и размещать отчет об исполнении муниципальной программы с учетом замечаний, указанных в п.8 выводов Отчета.

Отчет направляется в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа (протокол от 09.08.2023 №8).

И.о. председателя

Контрольно-счетной палаты НГО И.В. Карабанова