

# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на проведение мероприятий по приведению жилых помещений муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа в соответствие с установленными санитарными и техническими правилами и нормами, иными требованиями законодательства»

«26» февраля 2020 год

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** решение Думы Находкинского городского округа от 30 октября 2013 года № 264-НПА «О Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа», п.5 разд. II плана работы Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа на 2020 год, поручение и.о. председателя КСП НГО от 09.01.2020 №1, распоряжение и.о. председателя КСП НГО от 17.01.2020 №1-р.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** реализация мероприятия по приведению жилых помещений муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа в соответствие с установленными санитарными и техническими правилами и нормами, иными требованиями законодательства.

**3. Объект контрольного мероприятия:** администрация Находкинского городского округа.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:**

предварительный этап: с 09.01.2020 г. по 17.01.2020 г.

основной этап: с 20.01.2020 г. по 19.02.2020 г.

заключительный этап: 20.02.2020 г. по 26.02.2020 г.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Проверить законность использования бюджетных средств на финансовое обеспечение реализации мероприятия по приведению жилых помещений муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа в соответствие с установленными санитарными и техническими правилами и нормами, иными требованиями законодательства (далее – Мероприятие).

5.2. Оценить эффективность использования бюджетных средств на финансовое обеспечение реализации Мероприятия.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2019 год.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования средств бюджета и деятельности объектов проверки.**

В соответствии с пунктом 6 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесено содержание муниципального жилищного фонда.

Собственник жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда в соответствии с частью 1 статьи 60 Жилищного кодекса РФ выступает наймодателем по договору социального найма жилого помещения.

Пунктом 3 статьи 65 Жилищного кодекса РФ установлена обязанность наймодателя осуществлять капитальный ремонт жилого помещения, принимать участие в надлежащем содержании и в ремонте общего имущества в многоквартирном доме, в котором находится сданное внаем жилое помещение.

Деятельность по осуществлению контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа, соответствием жилых помещений муниципального жилищного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства является одной из основных задач отдела по жилью администрации Находкинского городского округа (далее – Отдел по жилью) в соответствии с распоряжением администрации Находкинского городского округа от 29.08.2014 №536-р (далее – Распоряжение №536-р).

Согласно пункту 3.5. Распоряжения №536-р в целях решения указанной задачи Отдел по жилью в числе прочего:

осуществляет совместно с управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации Находкинского городского округа (далее - Управление ЖКХ) организацию и проведение плановых и внеплановых мероприятий по контролю за соответствием используемых помещений муниципального жилищного фонда установленным требованиям законодательства;

проводит совместно с Управлением ЖКХ (при необходимости) плановые и внеплановые осмотры жилых помещений муниципального жилищного фонда в целях установления порядка их использования, выявления соответствия жилых помещений установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства, а также выявления учета жилых помещений, не используемых для проживания граждан или используемых с нарушением установленных требований законодательства;

организует проведение мероприятий, направленных на приведение жилых помещений муниципального жилищного фонда в соответствие с установленными санитарными и техническими правилами и нормами, иными требованиями законодательства в целях предоставления их гражданам по договорам социального найма, безвозмездного пользования, найма специализированных жилых помещений.

Проведение капитального ремонта муниципального жилищного фонда на территории Находкинского городского округа реализуется за счет средств бюджета Находкинского городского округа в рамках реализации отдельного мероприятия «Ремонт муниципальных квартир Находкинского городского округа» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и создание комфортной среды обитания населения Находкинского городского округа» на 2018 – 2020 гг. (далее – Муниципальная программа).

В 2019 году по Муниципальной программе отремонтировано 12 жилых помещений. Из бюджета Находкинского городского округа на выполнение Мероприятия затрачено 3 828,1 тыс.руб.

#### **8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

##### **8.1. По Цели 1:**

8.1.1. Адресный перечень муниципальных жилых помещений, в которых необходимо произвести ремонт, установлен Приложением № 2 к Муниципальной программе.

На 2019 год Муниципальной программой было предусмотрено проведение ремонта в 12-ти муниципальных жилых помещениях по следующим адресам:

- г.Находка: ул. 25 лет Октября, 14 – 30; ул. Арсеньева, 19 – 2; ул. Верхне-Морская, 100 – 314; ул. Заводская, 10 – 4/4; ул. Комсомольская, 18 – 29; ул. Малиновского, 9 – 14/4; ул. Тихоокеанская, 2 – 5; ул. Пограничная, 22 – 51;
- п. Врангель: ул. Внутрипортовая, 23 сек.4 – 53 (места общего пользования);

- п.Южно-Морской: ул. Пограничная, 8а – 16; ул. Пограничная, 6 – 41;
- п.Ливадия: ул. Луговая, 23 – 10.

При этом установлено, что согласно утвержденному перечню (Приложению №2 к Муниципальной программе) отдельные муниципальные жилые помещения, отремонтированные в 2019 году, присутствуют в перечне помещений, подлежащих ремонту в 2018 году и планируемых на 2020 год; жилые помещения, отремонтированные в 2018 году, запланированы также на 2020 год. Таким образом, Приложение №2 содержит недостоверные сведения и подлежит корректировке.

8.1.2. Совместные с управлением ЖКХ плановые и внеплановые мероприятия по контролю за соответствием используемых помещений муниципального жилищного фонда установленным требованиям законодательства, предусмотренные пунктами 3.5.1. и 3.5.2. Положения об Отделе по жилью, не проводятся. Планы проведения проверок отсутствуют.

Акты по 11-ти жилым помещениям составлены и подписаны комиссией из числа сотрудников Отдела по жилью в составе трех человек. Акт обследования в отношении жилой комнаты по адресу п. Врангель, ул. Внутрипортовая, 23 сек.4 – 53 составлен и подписан специалистами территориального управления п.Врангель в составе двух человек и представителем управляющей компании ООО «Прометей».

Собственником муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа состав комиссии по обследованию жилых помещений не утверждался.

8.1.3. По результатам проверки документов, подтверждающих собственность Находкинского городского округа на жилые помещения, в отношении которых были произведены ремонтные работы в 2019 году, установлено следующее.

Жилое помещение по адресу ул. Внутрипортовая, 23 секция 4 комната 53 в п. Врангель (далее – ул. Внутрипортовая, 23/4-53) является комнатой в коммунальной квартире. По Муниципальной программе в отношении жилого помещения производился ремонт помещений общего пользования (общего имущества собственников комнат в коммунальной квартире - кухни), обязанность по содержанию которых в силу части 3 статьи 30 Жилищного кодекса РФ несут собственники комнат в такой квартире.

Жилое помещение передано в долевую собственность по договору передачи жилого помещения в собственность граждан от 16.07.2019 №72354, заключенного на основании постановления администрации Находкинского городского округа от 16.07.2019 №1155. Право собственности на жилое помещение зарегистрировано в Росреестре 03.10.2019 года.

Муниципальный контракт №01203000102190002590001 на выполнение, в числе прочих, ремонтных работ в отношении жилого помещения по ул. Внутрипортовая, 23/4 - 53 заключен 17.09.2019 года между Администрацией Находкинского городского округа и ИП Бабец В.А. Общая стоимость работ по контракту - 1 089,1 тыс.руб. Работы согласно формам КС-2, КС-3 выполнялись в период с 17.09.2019 по 05.11.2019 г. и были оплачены 13.11.2019 года, т.е. после перехода права на жилое помещение в собственность граждан. Стоимость проведенных в отношении указанного жилого помещения ремонтных работ составила 101,5 тыс.руб.

Иных муниципальных жилых помещений в данной коммунальной квартире не имеется. Следовательно, отсутствовали основания для проведения ремонтных работ общего имущества собственников жилых комнат в коммунальной квартире за счет бюджетных средств.

8.2. По Цели 2.

8.2.1. Решением Думы НГО о бюджете на 2019 год на выполнение мероприятия по проведению капитального ремонта муниципального жилищного фонда были предусмотрены средства в сумме 4 000,0 тыс.руб. В течение 2019 года в объем финансового обеспечения Мероприятия дважды вносились изменения. Фактически на реализацию Мероприятия израсходовано 3 828,1 тыс.руб. Снижение объема финансирования по сравнению с плановыми назначениями на начало года обусловлено экономией средств по результатам проводимых электронных аукционов на выполнение подрядных работ по ремонту муниципального жилищного фонда.

8.2.2. С целью реализации Мероприятия в 2019 году администрацией Находкинского городского округа заключены три муниципальных контракта на выполнение подрядных работ по ремонту муниципального жилищного фонда. При проверке исполнения муниципальных контрактов нарушений норм законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не выявлено.

8.2.3. В ходе проведения выездных проверок фактического выполнения ремонтных работ по 6-ти муниципальным жилым помещениям (выборочно) установлено, что на проверяемых объектах ремонтные работы выполнены в соответствии техническим заданием к муниципальному контракту, объемы работ соответствуют актам о приемке выполненных работ. Замечаний к качеству и объему выполненных работ в ходе проведения проверок не возникло.

#### **9. Выводы:**

1. Адресный перечень муниципальных жилых помещений, в которых необходимо произвести ремонт, установленный Приложением № 2 к Муниципальной программе, содержит недостоверные сведения и подлежит корректировке.

2. На момент проведения контрольного мероприятия в системе муниципальных правовых актов Находкинского городского округа отсутствует нормативно-правовой документ, определяющий условия и порядок проведения капитального ремонта объектов муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа, устанавливающий критерии отбора жилых помещений, порядок деятельности комиссии по обследованию помещений и ее состав, преимущественные условия, очередность включения объектов муниципального жилищного фонда в Муниципальную программу, состав работ и порядок их проведения, что создает условия для проявления коррупционных рисков, предоставляя должностным лицам возможность по своему усмотрению определять преимущественные условия включения жилых помещений в план проведения капитального ремонта, очередность его выполнения и состав работ, приводит к несогласованности действий между структурными подразделениями администрации НГО, задействованными в реализации Мероприятия.

3. В рамках реализации Мероприятия за счет бюджетных средств произведен ремонт помещений общего пользования в коммунальной квартире относительно жилого помещения, переданного на момент производства работ в собственность граждан.

Расходование средств бюджета Находкинского городского округа на выполнение ремонтных работ в отношении жилого помещения по ул. Внутрипортовая, 23/4 – 53 (места общего пользования) в сумме 101,517 тыс.руб. в соответствии пунктом 1 статьи 306.4. Бюджетного кодекса РФ признается нецелевым использованием бюджетных средств.

4. Средства, запланированные в бюджете Находкинского городского округа на реализацию Мероприятия, освоены в полном объеме.

5. Жилые помещения отремонтированы согласно адресному перечню, установленному Муниципальной программой на 2019 год. Ремонтные работы выполнены качественно в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов.

6. Нарушений норм законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в ходе проведения контрольного мероприятия не выявлено.

**10. По результатам контрольного мероприятия составлен Акт от 19.02.2020 года, который направлен для ознакомления в администрацию Находкинского городского округа. Возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия в адрес Контрольно-счетной палаты не поступали.**

С учетом изложенных в акте фактов на основании ст. 19 Решения Думы Находкинского городского округа от 30.10.2013 № 264-НПА «О Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа» Контрольно-счетной палатой Находкинского городского округа вынесено представление №1 от 26.02.2020 г. главе Находкинского городского округа с предложениями:

1. Ответственному исполнителю Муниципальной программы (Управление ЖКХ) привести в соответствие Приложение №2 «Адресный перечень муниципального жилищного фонда НГО, в котором необходимо провести ремонт» к Муниципальной программе, исключив дублирование адресов муниципальных жилых помещений, подлежащих ремонту.

2. В целях принятия мер по повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренных пунктом 14 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», для исключения возможного принятия должностными лицами необоснованных решений, а также во избежание несогласованности действий между структурными подразделениям администрации НГО, участвующими в проведении мероприятия, разработать положение (порядок) устанавливающее единый порядок проведения работ по ремонту жилых помещений муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа.

3. Установить должностное лицо, виновное в совершении действий (и/или бездействия), повлекших нарушение бюджетного законодательства РФ по статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ, выразившееся в оплате за счет бюджетных средств выполненных работ по ремонту общего имущества граждан - собственников жилых комнат в коммунальной квартире, для составления в отношении виновного лица протокола по статье 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

4. Обязать лиц, ответственных за реализацию Мероприятия Муниципальной программы, при подготовке документов на размещение муниципального заказа на проведение ремонта муниципального жилищного фонда НГО исключать возможность наличия в перечне подлежащего ремонту жилья тех жилых помещений, в отношении которых проводится процедура передачи в собственность граждан.

Председатель КСП НГО

Руководитель контрольного мероприятия  
Аудитор КСП НГО



Р.Р. Махмудов

Н.В Колосюк