

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Приморский край, г. Находка
Находкинский проспект 14

тел. (4236) 699-289, 692-148
E-mail: ksp@ksp-nakhodka.ru

15.09.2020 № _____

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности муниципальных бюджетных учреждений культуры, относящихся к музеям, в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в Находкинском городском округе на 2019-2023 годы»»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 6 раздела 2 плана работы Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа на 2020 год, поручение и. о. председателя КСП НГО от 20.07.2020 № 8, распоряжение и. о. председателя КСП НГО от 27.07.2020 № 28-Р.

2. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, выделенные в 2019 году на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности муниципальных бюджетных учреждений культуры, относящихся к музеям, в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в Находкинском городском округе на 2019-2023 годы».

3. Объекты контрольного мероприятия:

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Музейно-выставочный центр г. Находка» (далее – МБУК «МВЦ г. Находка»);

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Городская картинная галерея «Вернисаж» г. Находка (далее – МБУК «Вернисаж»);

- Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений культуры» Находкинского городского округа (далее – МКУ «ЦБ МУК» НГО).

4. Срок проведения контрольного мероприятия с 27 июля – 02 сентября 2020г.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Провести анализ нормативных документов, регулирующих деятельность МБУК «МВЦ г. Находка» и МБУК «Вернисаж».

5.2. Провести анализ финансового обеспечения МБУК «МВЦ г. Находка» и МБУК «Вернисаж».

5.3. Оценить эффективность деятельности МБУК «МВЦ г. Находка» и МБУК «Вернисаж».

6. Проверяемый период деятельности: 2019 год.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Муниципальная программа «Развитие культуры в Находкинском городском округе на 2019-2023 гг.» утверждена постановлением администрации Находкинского городского округа от 13.08.2018 № 1442.

В проверяемом периоде в программу дважды вносились изменения постановлениями администрации Находкинского городского округа от 25.03.2019 № 500 и от 27.12.2019 № 2101.

Согласно муниципальной программе «Развитие культуры в Находкинском городском округе на 2019-2023 годы» в Находкинском городском округе два учреждения относящихся к музеям: МБУК «МВЦ г. Находка» и МБУК «Вернисаж».

7.1. Цель 1

Координацию, регулирование и контроль деятельности МБУК «Вернисаж» и МБУК «МВЦ г. Находка» осуществляют управление культуры администрации НГО и главный распорядитель бюджетных средств – МКУ «ЦБ МУК» НГО.

Проверяемые учреждения осуществляют свою деятельность на основании Уставов, утвержденных постановлениями администрации НГО: от 12.12.2011 № 2206 – МБУК «Вернисаж»; от 28.12.2011 № 2403 – МБУК «МВЦ г. Находка».

В оперативном управлении МБУК «Вернисаж» находятся нежилые помещения в здании жилого дома общей площадью 271,10 кв.м..

В оперативном управлении МБУК «МВЦ г. Находка» находятся: нежилое двухэтажное здание (имеется цокольный этаж) общей площадью 806,2 кв.м. в г. Находка и нежилые помещения общей площадью 190,5 кв.м. в п. Ливадия на первом этаже жилого дома под выставочный зал «Залив Восток». В постоянном (бессрочном) пользовании находится земельный участок площадью 1 672,31 кв.м. под здание музея.

Все указанное имущество оформлено в соответствии с действующим законодательством.

7.2. Цель 2.

Финансовое обеспечение деятельности учреждений осуществляется из средств местного бюджета в виде субсидий на выполнение муниципального задания, субсидий на иные цели, и за счет собственных доходов учреждений: оказание платных услуг, сдача имущества в аренду и безвозмездных поступлений.

Предоставление бюджетным учреждениям субсидий осуществляется на основании соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемых МКУ «ЦБ МУК НГО» с бюджетным учреждением.

Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2019 год МБУК «Вернисаж» заключено 21.12.2018 года на сумму 2 200 000,00 рублей.

Согласно пункту 2.2.1 указанного соглашения заказчик (МКУ «ЦБ МУК» НГО) праве изменять размер предоставляемой в соответствии с соглашением субсидии в течение срока выполнения муниципального задания в случае внесения соответствующих изменений в муниципальное задание.

В течение 2019 года в указанное соглашение дважды вносились изменения: дополнительным соглашением от 01.07.2019г. субсидия увеличена до 4 549 700,00 рублей; дополнительным соглашением от 25.12.2019г. субсидия увеличена до 4 601 435,00 рублей.

Изменения в муниципальное задание в течение 2019 года вносились один раз – 09.12.2019г. – увеличилось количество посетителей на 467 (на 6,14%). Показатель

объема муниципальной услуги «количество экспозиций» остался неизменным.

Таким образом, в течение 2019 года при незначительном увеличении показателя объема муниципальной услуги, размер предоставляемой МБУК «Вернисаж» в соответствии с соглашением субсидии увеличился в 2,09 раза.

Кроме того, в нарушение графика перечисления субсидий (по соглашению от 21.12.2018) МКУ «ЦБ МУК» НГО за первую половину 2019 года перечислило МБУК «Вернисаж» субсидии в размере 2 072 773,11 рубля, что составляет 94,22% субсидии, рассчитанной на год.

Фактически из бюджета Находкинского городского округа в 2019 году на выполнение муниципального задания МБУК «Вернисаж» перечислено субсидий в размере 4 601 426,17 рублей (93,94% всех расходов учреждения).

В 2019 году МБУК «Вернисаж» из бюджета Находкинского городского округа субсидии на иные цели предоставлялись на сумму 79 949,20 рублей (1,63% всех расходов учреждения).

В проверяемом периоде учреждением в качестве арендных платежей получено 60 050,00 рублей (1,23% всех расходов учреждения).

В 2019 году МБУК «Вернисаж» получено доходов от оказания платных услуг на сумму 156 975,40 рублей (3,20% всех расходов учреждения).

Денежные средства, полученные сдачи в аренду помещений и оказания платных услуг израсходованы в полном объеме.

Первоначальный план финансового хозяйственной деятельности (далее план ФХД) МБУК «Вернисаж» на 2019 год утвержден 21.12.2018г. на сумму 2 425 000,00 рублей (включая все источники финансового обеспечения). После последнего изменения (25.12.2019г.) общая сумма финансового обеспечения на 2019 год составила 4 898 487,00 рублей.

При проверке использования имущества МБУК «Вернисаж» установлено, что в нарушение пункта 2.8 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, в состав инвентаризационной комиссии включено материально-ответственное лицо (заведующий хозяйством).

Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2019 год **МБУК «МВЦ г. Находка»** заключено 25.12.2018 года на сумму 19 006 000,00 рублей.

В течение 2019 года в указанное соглашение дважды вносились изменения: дополнительным соглашением от 26.11.2019г. – субсидия установлена в размере 18 311 890,00 рублей; дополнительным соглашением от 20.12.2019г. субсидия установлена в размере 18 335 467,00 рублей. Фактически из бюджета Находкинского городского округа в 2019 году на выполнение муниципального задания МБУК «МВЦ г.Находка» перечислено 18 335 436,16 рублей (70,27% всех расходов учреждения).

В 2019 году МБУК «МВЦ г. Находка» из бюджета Находкинского городского округа субсидии на иные цели предоставлялись на сумму 858 284,59 рублей (3,29% всех расходов учреждения).

В проверяемом периоде учреждением получено 46 666,00 рублей (0,18% всех доходов учреждения) в качестве арендных платежей, остатки неиспользованных средств, полученных от аренды в 2018 году – 8 409,74 рублей, израсходовано – 53 321,51 рублей (0,20% всех расходов учреждения). Неиспользованный остаток по состоянию на 01.01.2020г. – 1 754,23 рубля.

В 2019 году МБУК «МВЦ г. Находка» получено доходов от оказания платных услуг 1 069 126,00 рублей (4,23% всех доходов учреждения), остаток на начало года – 39 875,03 рублей, израсходовано – 1 081 150,43 рублей (4,15% всех расходов учреждения). Неиспользованный остаток по состоянию на 01.01.2020г. – 27 850,60 рублей.

В 2019 году МБУК «МВЦ г. Находка» в качестве безвозмездных перечислений получило 5 004 719,26 рублей (19,77% всех доходов учреждения), в том числе: по договорам целевого пожертвования получило 1 638 219,26 рублей; второй транш по договору о предоставлении гранта от 18.09.2018г. – 3 366 500,00 рублей. Остаток безвозмездных поступлений на начало года составил 6 479 152,79 рубля, израсходовано – 5 763 237,05 рублей (22,09% всех расходов учреждения). Неиспользованный остаток по состоянию на 01.01.2020г. – 5 750 239,83 рублей.

Денежные средства, поступившие в рамках договоров целевого пожертвования и предоставления гранта, расходуются исключительно на цели, предусмотренные договорами. По истраченным суммам МБУК «МВЦ г. Находка» составляет отчеты о целевом использовании благотворительных пожертвований, грантов и направляются благотворителям.

Первоначальный план ФХД МБУК «МВЦ г. Находка» на 2019 год утвержден 26.12.2018г. на сумму 21 126 000,00 рублей (включая все источники финансового обеспечения). После последнего изменения (20.12.2019г.) общая сумма финансового обеспечения на 2019 год составила 31 898 625,05 рублей.

В результате анализа исполнения МБУК «МВЦ г. Находка» плана ФХД, выявлено, что учреждение составляя план ФХД на 2019 год, несмотря на наличие остатков безвозмездных поступлений, не запланировало расходы из этих средств. Кроме того, при последнем изменении плана ФХД на 2019 год (20.12.2019г.) учреждение не откорректировало под фактические доходы и расходы план по безвозмездным поступлениям, в связи с чем у МБУК «МВЦ г. Находка» низкое исполнение плана ФХД в целом и по этим средствам.

В 2019 году в помещениях 2 этажа в здании музея по ул. Владивостокской, д. 6 проводился текущий ремонт за счет средств гранта на сумму 2 097 986,19 рублей. Из средств бюджета Находкинского городского округа денежных средств на ремонт помещений учреждения не выделялись.

7.3. Цель 3.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой Находкинского городского округа проводилось экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит эффективности использования муниципальных средств, выделенных в 2015 году на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Находкинском городском округе на 2015-2018 годы», в рамках которой было проведено контрольное мероприятие

«Проверка правомерного, целевого использования имущества, бюджетных средств, выделенных МБУК «Городская картинная галерея «Вернисаж» г. Находка в 2015 году».

С целью устранения выявленных Контрольно-счетной палатой Находкинского городского округа нарушений и недостатков было выдано три представления (администрации НГО (управлению культуры), МКУ «ЦБ МУК» НГО, МБУК «Вернисаж») от 07.07.2016г. и установлен срок представления решения и мер по их устранению.

Согласно информации об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки Контрольно-счетной палатой Находкинского городского округа, от 29.07.2016г. и от 22.11.2016г. практически все выявленные нарушения были устранены. Из-за противоречий в законодательстве предметы искусства, находящиеся в основных фондах учреждения, не были оформлены в муниципальную собственность.

По инициативе Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа 02.09.2020г. проведено совещание, в результате которого была создана рабочая группа по разработке порядка учета музейных предметов в Находкинском городском округе. В состав рабочей группы вошли специалисты управления имуществом администрации НГО, управления культуры администрации НГО, МКУ «ЦБ МУК» НГО, директора и главные бухгалтеры МБУК «Вернисаж» и МБУК «МВЦ г. Находка».

Учитывая показатели исполнения муниципального задания и фактические расходы МБУК «Вернисаж» и МБУК «МВЦ г. Находка», расходование бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности муниципальных бюджетных учреждений культуры, относящихся к музеям, в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в Находкинском городском округе на 2019-2023 годы», можно считать эффективным.

8. Возражения или замечания руководителей проверяемых учреждений на результаты контрольного мероприятия не поступали.

9. Выводы:

9.1. Общая сумма финансового обеспечения на 2019 год муниципальных бюджетных учреждений культуры, относящихся к музеям, составила 36 797 112,05 рублей, в том числе: МБУК «МВЦ г. Находка» - 31 898 625,05 рублей, МБУК «Вернисаж» - 4 898 487,00 рублей.

9.2. Первоначальный план ФХД МБУК «Вернисаж» по средствам субсидий на выполнение муниципального задания на 2019 год не соответствует потребности учреждения на год.

9.3. В нарушение графика перечисления субсидий по соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) МБУК «Вернисаж» от 21.12.2018г. суммы фактического перечисления субсидии не соответствуют утвержденному графику перечисления.

9.4. В нарушение «Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) бюджетного учреждения» от 31.08.2018 № 186н, при изменении плана ФХД на 2019 год (20.12.2019г.) МБУК «МВЦ г. Находка» не откорректировало план безвозмездных доходов и расходов,

в связи с чем у учреждения сложилось низкое исполнение плана.

9.5. В нарушение пункта 2.8 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, в состав инвентаризационной комиссии МБУК «Вернисаж» входит материально-ответственное лицо.

9.6. Представление Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа от 07.07.2016г. в части оформления предметов искусства, находящихся в основном фонде учреждения, в муниципальную собственность не исполнено и остается на контроле у КСП НГО.

9.7. Бюджетные средства, выделенные в 2019 году на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности муниципальных бюджетных учреждений культуры, относящихся к музеям, в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в Находкинском городском округе на 2019-2023 годы» израсходованы эффективно.

10. На основании изложенных в акте фактов Контрольно-счетной палатой Находкинского городского округа проверяемым учреждениям направлены письма с рекомендациями по устранению выявленных нарушений и недостатков:

11.1. Директору МКУ «ЦБ МУК» НГО:

- определять лимиты бюджетных обязательств по субсидиям на выполнение муниципального задания муниципальным бюджетным учреждениям культуры на очередной финансовый год с учетом годовой потребности учреждений, в том числе по средствам на выплату заработной платы с учетом утвержденного штатного расписания;

- соблюдать график перечисления, предусмотренный соглашением о предоставлении субсидий, при перечислении субсидий учреждениям;

11.2. Директору МБУК «Вернисаж»:

- составлять расчет (обоснование) к плану ФХД с учетом годовой потребности учреждения, в том числе по средствам на выплату заработной платы с учетом утвержденного штатного расписания;

- исключить материально-ответственное лицо (заведующего хозяйством) из состава инвентаризационной комиссии;

11.3. Директору МБУК «МВЦ г. Находка»:

- своевременно вносить поправки в план ФХД на текущий финансовый год.

Контрольно-счетной палатой Находкинского городского округа рекомендовано управлению имуществом администрации НГО, управлению культуры администрации НГО, МКУ «ЦБ МУК» НГО, МБУК «Вернисаж» и МБУК «МВЦ г. Находка» продолжить работу по разработке порядка учета музейных предметов в Находкинском городском округе.

И.о. председателя КСП НГО

Руководитель контрольного мероприятия
Главный инспектор КСП НГО

И.В. Карбанова

Н.В. Яковенко