

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на проведение капитальных ремонтов муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства Находкинского городского округа в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры в Находкинском городском округе» на 2015-2018 годы»

«07» ноября 2019 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: решение Думы Находкинского городского округа от 30 октября 2013 года № 264-НПА «О Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа», п.12 разд. II плана работы Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа на 2019 год, поручение председателя КСП НГО от 23.09.2019 года № 11.

2. Предмет контрольного мероприятия: исполнение мероприятия по проведению капитального ремонта объектов культуры, находящихся в муниципальной собственности, в рамках реализации муниципальной программы.

3. Проверяемый период деятельности: 2018 год

4. Объекты контрольного мероприятия:

Администрация Находкинского городского округа;

МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений культуры» НГО (далее - МКУ «ЦБ МУК» НГО);

Муниципальные бюджетные учреждения культуры и искусства Находкинского городского округа.

5. Цель контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверить соблюдение условий и порядка предоставления и расходования субсидий на ремонт объектов культуры, находящихся в муниципальной собственности.

Вопросы:

1.1. Проверить соблюдение администрацией Находкинского городского округа Порядка предоставления и расходования субсидий из краевого бюджета на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры, находящихся в муниципальной собственности.

1.2. Проверить соблюдение главным распорядителем бюджетных средств (МКУ «ЦБ МУК» НГО) порядка и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям культуры и искусства Находкинского городского округа.

Цель 2. Оценить законность, эффективность использования средств субсидий и средств Находкинского городского округа на финансовое обеспечение реализации мероприятия по проведению капитального ремонта объектов культуры, находящихся в муниципальной собственности.

Вопросы:

2.1. Проверить выполнение требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в

рамках реализации мероприятий по проведению капитального ремонта муниципальных объектов культуры.

2.2. Провести проверку фактического выполнения мероприятия Муниципальной программы с проведением выездных проверок.

6. Срок проверки: с 26.09.2019 по 28.10.2019 г.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования средств бюджета и деятельности объектов проверки.

Капитальный ремонт муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства Находкинского городского округа за счет бюджетных средств в 2018 году производился в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры в Находкинском городском округе» на 2015-2018 годы» (далее – Муниципальная программа), утвержденной постановлением администрации Находкинского городского округа от 29 августа 2014 № 1599.

В рамках Муниципальной программы был произведен капитальный ремонт в двух учреждениях культуры:

МБУК «Центр культуры» НГО (ул. Ленинская, 22, г.Находка) - произведен частичный ремонт фасада здания; выполнен ремонт помещений первого второго и третьего этажей. Проведение капитального ремонта осуществлялось с привлечением средств субсидий из краевого бюджета;

МБУК «Дом культуры им. Ю. Гагарина» НГО (ул. Добролюбова, 18, г.Находка) – произведен капитальный ремонт помещения танцевального зала, работы финансировались полностью из средств бюджета НГО.

Общий объем затраченных средств составил 16 380,95 тыс.руб., в том числе средства краевого бюджета - 11 833,64 тыс.руб, бюджета НГО – 4 547,31 тыс.руб.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Предоставление средств субсидий из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Приморского края по развитию учреждений культуры осуществлялось в соответствии с Государственной программой Приморского края «Развитие культуры Приморского края на 2013 - 2021 годы» (далее – Государственная программа), утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 №387-па.

Постановлением Администрации Приморского края от 06.06.2018 N 263-па «О распределении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности, и приобретение объектов культуры для муниципальных нужд на 2018 - 2019 годы» (ред. от 28.02.2019) Находкинскому городскому округу были распределены средства субсидий из краевого бюджета в размере 11 833,64 тыс.руб.

Между администрацией Находкинского городского округа и департаментом культуры Приморского края 17.07.2018 года заключено Соглашение №9/СР о предоставлении субсидий из краевого бюджета бюджету Находкинского городского округа на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности.

Приложением №3 к Соглашению установлены значения целевых показателей результативности предоставления субсидии: количество отремонтированных

муниципальных учреждений культуры - 1 ед., охват населения культурными мероприятиями – 575,96 тыс.чел./год. Достижение муниципальным образованием значений целевых показателей является одним из условий предоставления субсидии.

Согласно представленному по состоянию на 31.12.2018 года отчету администрации Находкинского городского округа о достижении показателей результативности, запланированные показатели исполнения мероприятия по проведению капитального ремонта, в целях которого были предоставлены субсидии из краевого бюджета, выполнены в полном объеме.

8. 2. Проведение за счет бюджетных средств работ по капитальному ремонту муниципальных бюджетных учреждений обеспечивалось путем предоставления бюджетным учреждениям субсидии на иные цели (пункт 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ) на основании заключенных соглашений.

Соглашение о предоставлении субсидии муниципальному бюджетному учреждению культуры «Дом культуры им. Ю. Гагарина» Находкинского городского округа заключено между главным распорядителем бюджетных средств – МКУ «ЦБ МУК» НГО и бюджетным учреждением «Дом культуры им. Ю. Гагарина» НГО 29.12.2017 года в соответствии с действующим порядком. Объем субсидии из средств бюджета Находкинского городского округа определен соглашением в размере 720,0 тыс.руб., в том числе субсидия на выполнение работ, связанных с проведением капитального ремонта – 550,0 тыс.руб.

Соглашение о предоставлении субсидии муниципальному бюджетному учреждению «Центр культуры» Находкинского городского округа заключено между МКУ «ЦБ МУК» НГО и бюджетным учреждением «Центр культуры» НГО 20.09.2018 года в соответствии с действующим порядком. Объем субсидии определен сторонами в размере 15 830,95 тыс.руб., в том числе: средства краевого бюджета – 11 833,64 тыс.руб., средства местного бюджета – 3 997,31 тыс.руб.

8.3. Мероприятие по проведению за счет бюджетных средств капитального ремонта в МБУК «Центр культуры» НГО реализовано посредством заключения 8 муниципальных контрактов (договоров), в том числе 4 контракта на выполнение работ по капитальному ремонту и 4 контракта (договора) на проведение технического надзора (строительного надзора) качества работ.

При проверке исполнения муниципальных контрактов (договоров), заключенных МБУК «Центр культуры» с целью проведения капитального ремонта нарушений норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг не выявлено.

Работы, связанные с проведением ремонта танцевального зала в МБУК «Дом культуры им. Ю. Гагарина» НГО, осуществлялись в 2018 году в соответствии с двумя договорами, заключенными с ООО «Стройкомплекс», имеющими идентичные: место проведения работ, характеристики работ, цель их исполнения, договоры заключены с одним подрядчиком, в одном временном периоде. Фактически договоры образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную в нарушение статьи 6, части 1 статьи 8, части 5 статьи 24 Закона №44-ФЗ двумя договорами, общая сумма которых составила 550,0 тыс.руб., что превышает установленные пунктом 5 части 1 статьи 93 закона №44-ФЗ ограничения в 400,0 тыс.руб.

В процессе реализации заключенных договоров на проведение работ по капитальному ремонту сторонами были допущены нарушения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- по одному из договоров подрядчиком нарушен срок окончания работ, количество дней просрочки составило 9 календарных дней;

- заказчиком нарушены условия выплаты аванса на приобретение подрядчиком материалов,

- претензионная работа по взысканию неустойки за ненадлежащее исполнение подрядчиком принятых обязательств (нарушение сроков окончания работ) заказчиком не проводилась.

8.4. При проведении выездной проверки фактического исполнения выполненных работ было выявлено следующее:

Техническим заданием к муниципальному контракту на выполнение работ по капитальному ремонту помещений первого этажа в МБУК «Центр культуры» НГО предусмотрена разборка полов из линолеума в большом зале (сцена) и устройство покрытия из линолеума сценического площадью 71,02 кв.м. Согласно акту о приемке выполненных работ в помещении большого зала выполнена разборка полов из линолеума, а также выполнено устройство покрытия из линолеума на клею. Стоимость работ по контракту оплачена заказчиком в полном объеме, включая перечисленные работы. При осмотре обнаружено, что сцена покрыта изношенным линолеумом, имеющим повреждения, заклеенные скотчем. Новый линолеум, приобретенный в рамках исполнения муниципального контракта, хранится в подсобном помещении. Заводская упаковка (полиэтилен) линолеума сохранена, следы его использования отсутствуют.

При проведении осмотра помещения танцевального зала в МБУК «Дом культуры им. Ю. Гагарина» НГО возникло замечание к объему фактически выполненных работ по монтажу системы освещения. Согласно акта о приемке выполненных работ в помещении выполнено устройство светильников потолочных с креплением винтами или болтами в количестве 9 штук, в том числе учтена стоимость приобретаемых светильников в количестве 9 штук, 5 из которых шарообразной формы и 4 светильника марки К-200. В процессе визуального осмотра выполненных работ по освещению танцевального зала в подсобных помещениях (в гардеробной и на входе) обнаружены 4 бывших в эксплуатации светильника марки К-200. Шарообразные светильники в помещениях танцевального зала не обнаружены. При этом работы приняты подрядчиком согласно акта, подтверждено соответствие объема выполненных работ сметной документации, подрядчику оплачена полная стоимость работ согласно заключенного договора.

Иных замечаний к качеству и объемы работ не возникло.

9. Выводы:

1) В целом в 2018 году мероприятие по проведению капитального ремонта в муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства Находкинского городского округа в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры в Находкинском городском округе» на 2015-2018 годы» выполнено в запланированном объеме.

2) Нарушений порядка и условий предоставления и расходования субсидий на проведение работ по капитальному ремонту муниципальных объектов культуры и искусства в ходе проведения контрольного мероприятия не выявлено.

3) При реализации мероприятий по проведению капитального ремонта бюджетными учреждениями культуры допускались нарушения норм действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

10. По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 17.10.2019 года, который направлен для ознакомления в администрацию Находкинского городского округа и МКУ «ЦБ МУК» НГО. Возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия в Контрольно-счетную палату не поступали.

На основании изложенных в акте фактов директору МКУ «ЦБ МУК» НГО направленно письмо с рекомендациями:

1. МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений культуры» НГО провести профилактические мероприятия в отношении подведомственных учреждений по недопущению нарушений норм законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

2. Руководителям муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства Находкинского городского округа:

- при планировании закупок, формировании документации, заключении и исполнении муниципальных контрактов (договоров) обеспечить соблюдение норм действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- не допускать нарушений условий реализации контрактов (договоров), в том числе условий своевременности расчетов по контрактам (договорам);

- при проведении закупок обеспечить исполнение принципа конкуренции – осуществлять закупки преимущественно конкурентными способами, соблюдая принцип добросовестной ценовой конкуренции между участниками закупок, в целях выявления лучших условий поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

- при приемке выполненных работ осуществлять проверку соответствия выполненных работ условиям контракта (договора), в том числе в части соответствия их качества и объема, не допускать оплаты невыполненных работ;

- провести мероприятия по повышению квалификации специалистов в сфере муниципальных закупок.

3. Директору МБУК «Центр культуры» НГО в рамках гарантийных обязательств по муниципальному контракту обеспечить выполнение работ по разборке полов из линолеума в большом зале (сцена) и устройству покрытия из линолеума сценического площадью 71,02 кв.м., приобретенного в рамках исполнения контракта.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Находкинского городского округа

Р.Р. Махмудов

Руководитель контрольного мероприятия:
Аудитор Контрольно-счетной палаты НГО

Н.В. Колосюк