

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ИНФОРМАЦИЯ
по результатам проведения контрольного мероприятия**

22 июня 2018 года

Наименование (тема) контрольного мероприятия: «Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 9» Находкинского городского округа.

Проверяемый период: 2017 год.

Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы КСП НГО на 2018 год (п.9 разд.2), распоряжение и.о. председателя КСП НГО от 01.02.2018г. № 12-Р, поручение и.о. председателя КСП НГО от 01.02.2018г. № 5, распоряжение и.о.председателя КСП НГО от 06.02.2018г. №13-Р о приостановлении проведения планового контрольного мероприятия, распоряжение председателя КСП НГО о возобновлении проведения контрольного мероприятия от 09.04.2018г. №24-Р.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты, принимавшие участие в проведении контрольного мероприятия: аудитор КСП НГО Кравченко Владимир Викторович.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: 16.04.2018г. – 22.05.2018г.

Форма проведения контрольного мероприятия: камеральная.

Место проведения контрольного мероприятия: МКУ «Контрольно-счётная палата НГО», 692904, г.Находка, пр-кт Находкинский, 14, каб.20.

Сведения о проверенном органе или организации: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 9» Находкинского городского округа (МБОУ «СОШ № 9» НГО).

Юридический адрес: 692922, г.Находка, ул. Мичурина, д.10 А

Директор – Борисовская Наталья Петровна, тел. 65-79-04.

Главный бухгалтер – Василенко Ирина Гарриевна (исполняет обязанности по совместительству).

Акт о проведенном контрольном мероприятии составлен 22.05.2018г., подписан с возражениями 29.05.2018г. исх.№66.

Возражения к Акту о проведенном контрольном мероприятии рассмотрены на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа 18.06.2018г..

Информация подготовлена с учетом мнения коллегии Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа.

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №9» Находкинского городского округа (далее – МБОУ «СОШ №9») зарегистрировано в качестве юридического лица 22.02.1993 года (Свидетельство о государственной регистрации № 1885) на основании Постановления мэра г.Находки № 1784 от 22.02.1993г.

Изменения и дополнения в Устав вносились и утверждались в соответствии с требованиями действующего законодательства – 14.12.1993, 20.04.1994, 17.04.1998, 18.12.1998, 26.12.2002, 26.12.2002, 25.02.2003, 10.05.2006, 20.01.2012. 14.03.2013, действующая редакция Устава утверждена постановлением администрации Находкинского городского округа от 09.11.2015 года №1505.

Учреждение внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером – 1022500721869.

Учреждение состоит на налоговом учете по месту нахождения – в инспекции ФНС РФ по г.Находка № 2508, ИНН 2508017738, КПП – 250801001, дата постановки на налоговый учет – 22.02.1993г. (свидетельство о постановке на учет – серия 25 № 003669472).

Выполнение условий предоставления субсидий и финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБОУ «СОШ № 9» на 2017г.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, установленного муниципальному бюджетному учреждению, осуществляется в виде субсидий (ст. 69.1 БК РФ).

Согласно п.3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», муниципальные задания для бюджетного учреждения, в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности, формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя (в данном случае – администрация НГО). Постановлением администрации НГО от 23.05.2013г. № 1031 МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных образовательных учреждений» определено наиболее значимым учреждением образования и наделено полномочиями главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС).

Постановлением администрации НГО от 16.12.2015г. № 1703 утвержден «Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Находкинского городского округа и финансового обеспечения муниципального задания», по которому муниципальное задание, сформированное главным распорядителем бюджетных средств, согласовывается отраслевым органом администрации (в данном случае – управление образования администрации НГО), а затем утверждается ГРБС (в данном случае – МКУ «ЦБ МОУ»).

Муниципальное задание на оказание муниципальной услуги по виду деятельности – образование и наука, МБОУ «СОШ № 9» на 2017 год согласовано и.о. начальника управления образования администрации НГО Е. А. Мухамадиевой 17.01.2017г., а утверждено директором МКУ «ЦБ МОУ» г.Находка И. Г. Василенко 16.01.2017г., что **противоречит Постановлению № 1703.**

Предоставление субсидии бюджетному учреждению осуществлялось на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого между бюджетным учреждением и главным распорядителем бюджетных средств, в

ведении которого находится учреждение (МКУ «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений»).

Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2017 год и соглашение о предоставлении субсидии на иные цели на 2017 год заключены между бюджетным учреждением и главным распорядителем бюджетных средств – МКУ «ЦБ МОУ» без уточнения даты подписания. При этом, соглашение о предоставлении субсидии на иные цели не содержит конкретного перечня целей, а только размер предоставляемой субсидии.

Согласно п.3.2. Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий МБОУ «СОШ №9», первоначальный размер субсидии на муниципальное задание на 2017 год установлен в сумме 57 087 537,00,00 рублей, субсидии на иные цели – в сумме 6 719 574,00 рублей.

Выполнение показателей, установленных планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «СОШ № 9» на 2017г.

Распределение сумм субсидий, выделенных учредителем на выполнение муниципального задания, между направлениями расходов производится учреждениями самостоятельно и отражается в плане финансово-хозяйственной деятельности.

Общие требования к порядку составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности утверждены Приказом Минфина России от 28.07.2010 N 81н. Орган исполнительной власти (орган местного самоуправления), осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении учреждения в соответствии п. п. 2, 3 Требований, вправе установить особенности составления плана.

Постановлением администрации НГО от 30.12.2016г. № 1477 утвержден «Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Находкинского городского округа».

В нарушение п.3.1 Постановления №1477, план финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «СОШ № 9» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов составлен 17.01.2017г. и утвержден начальником управления образования администрации НГО Н.В.Бондаренко 20.01.2017г. Согласно п.3.1 Постановления №1477, уточнение показателей Плана осуществляется Учреждением в течение 30 рабочих дней после официального опубликования решения о бюджете НГО на очередной финансовый год и плановый период, **но не позднее 30 декабря текущего года.**

Также, **нарушен п.3.5 Постановления №1477**, согласно которого ПФХД утверждается руководителем бюджетного учреждения после согласования с главным распорядителем бюджетных средств.

В течение 2017 года размер финансирования деятельности МБОУ «СОШ №9» изменялся тринадцать раз.

В последний раз План ФХД на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов был составлен 15.01.2018г. (**в нарушение п.3.4 Постановления №1477**), утвержден директором МБОУ «СОШ № 9» Борисовской Н.П. (без даты) и согласован с директором МКУ «ЦБ МОУ» НГО И. Г. Василенко 22.01.2018г. Согласно п.3.4 Постановления №1477, внесение изменений в План ФХД Учреждения осуществляется **не позднее 20 декабря текущего финансового года.**

**Анализ исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности
МБОУ «СОШ № 9» за 2017 год**

Таблица 1
(рублей)

Доходная часть:

Наименование статьи	ПФХД на 01.01.2017г.	ПФХД на 31.12.2017г.	Кассовое исполнение за 2017г.	% исполн ения к плану	Отклонение (гр.4-гр.3)	% к общим дохода м
1	2	3	4	5	6	7
Субсидии на выполнение муниципального задания	57 087 537,00	49 748 636,54	49 705 438,54	99,91	-43 198,00	78,11
Субсидии на иные цели	6 719 574,00	9 275 104,5	9 275 104,5	100,00	0,00	14,58
Собственные доходы	5 501 000,00	5 906 801,93	4 655 380,37	78,81	-1 251 421,56	7,31
ИТОГО:	69 308 111,00	64 930 542,97	63 635 923,41		-1 294 619,56	100

Плановые назначения учреждения по доходам на конец года уменьшены на 4 377 568,03 рублей, в сравнении с началом года, в том числе по: субсидиям на муниципальное задание – снижены на 7 338 900,46 рублей, субсидиям на иные цели – увеличены на 2 555 530,51 рублей, собственным доходам увеличены на 405 801,93 рублей.

Согласно анализа об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности, кассовое исполнение субсидий на выполнение муниципального задания, субсидий на иные цели, кассовое исполнение поступлений от собственных доходов на 31.12.2017г. составляет 98,00%.

Расходы, исполненные за счет всех источников финансирования деятельности учреждения, составили 63 635 923,41 рублей.

Расходы по кодам видов расходов и кодам КОСГУ приведены в Таблице 2.

Таблица 2
(Рублей)

Наименование показателя	Код по КОСГУ	Код видов расходов	Сумма	% к общим расходам
Расходов всего, в т.ч.			63 635 923,41	100,00
Заработная плата	211	111	29 104 730,75	45,73
Прочие выплаты	212	112	125 641,71	0,20
Начисления на выплаты по оплате труда	213	119	8 836 775,63	13,88
Услуги связи	221	244	196 423,11	0,32
Транспортные услуги	222	244	1 277 297,75	2,00
Коммунальные услуги	223	244	3 721 624,35	5,86
Работы, услуги по содержанию имущества	225	243	7 690 139,20	12,09
Работы, услуги по содержанию имущества	225	244	2 485 384,05	3,90

Прочие работы, услуги	226	244	4 415 436,25	6,94
Прочие работы, услуги	226	244	546 157,53	0,86
Прочие расходы	290	113	286 000,00	0,45
Прочие расходы	290	244	9 628,76	0,01
Прочие расходы	290	851	632 236,91	0,99
Прочие расходы	290	853	33 790,76	0,05
Увеличение стоимости основных средств	310	244	2 287 992,07	3,60
Увеличение стоимости материальных запасов	340	244	1 986 664,58	3,12

Исполнение требований Федерального закона № 44-ФЗ

Контрольно-счетная палата проанализировала информацию, полученную с официального сайта закупок и от МБОУ «СОШ № 9» и в результате установлено следующее:

- Первоначальный план закупок на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов был утвержден 06.02.2017г. и размещен в ЕИС 06.02.2017г., т.е. план закупок размещен без нарушения Требований №1043 (план финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «СОШ № 9» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов составлен 17.01.2017г. и утвержден начальником управления образования администрации НГО Н.В.Бондаренко 20.01.2017г.). В течении 2017 года план закупок изменялся 11 раз. Последняя версия плана закупок на 2017-2019 годы размещена на официальном сайте закупок 05.03.2018г.
- Первоначальный план-график закупок на 2017 год был утвержден 06.02.2017г. и размещен в ЕИС 06.02.2017г., т.е. план-график закупок размещен без нарушения Требований №554 (план финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «СОШ № 9» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов составлен 17.01.2017г. и утвержден начальником управления образования администрации НГО Н.В.Бондаренко 20.01.2017г.). В течении 2017 года план-график закупок изменялся 13 раз. Последняя версия плана-графика на 2017 год размещена на официальном сайте закупок 06.03.2018г.
- В соответствии с уточненным на конец 2017 года планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «СОШ № 9», выплаты по расходам на закупку товаров, работ, услуг по Закону № 44-ФЗ за 2017 год составили 23 376 435,76 рублей или 36,73% всех расходов учреждения.

Проверка штатного расписания и тарификаций.

Правильность начисления заработной платы.

На основании постановления администрации Находкинского городского округа от 28.06.2013г. № 1328 и распорядительной подписи директора МБОУ «СОШ №9» НГО от 15.09.2013г. утверждено «Положение об оплате труда работников МБОУ «СОШ №9» НГО. В соответствии с п.1.4. данного Положения, «условия оплаты труда работников учреждения включают размеры окладов, ставок заработной платы, повышающих коэффициентов к окладам, выплат компенсационного и стимулирующего характера», п.2.1 определяет, что размеры окладов работников учреждения устанавливаются руководителем учреждения по квалификационным уровням профессиональных групп (повышающие коэффициенты за квалификационную категорию и за выслугу лет), п.2.7. устанавливает, что применение повышающего коэффициента образует новый оклад. Комиссия по проверке педагогического стажа, квалификационной категории, должностных окладов

педагогических работников МБОУ «СОШ №9» (протокол №1 заседания комиссии от 01.09.2017г.) изменила оклады работников учреждения в штатных расписаниях путём увеличения базового оклада на повышающий коэффициент за выслугу лет, за категорию, что образовало новый итоговый оклад и привело к **неправильному начислению заработной платы**.

Эти обстоятельства привели к увеличению премий за итоги работы (не более 100% оклада по Положению об оплате труда), ежемесячных стимулирующих выплат работникам за качество выполняемых работ в процентах к окладу по Положению об оплате труда, а также компенсационных выплат за проверку тетрадей (15%), вредные условия труда (12%) уборщикам и за работу в ночное время (35%) сторожам, так как все эти выплаты начислялись на итоговый оклад (а не на базовый).

Порядок и условия выплат (доплат) стимулирующего и компенсационного характера утверждены в приказе Минкультуры России от 26.08.2016г. № 1947 «Об утверждении примерного Положения об оплате труда работников федеральных бюджетных учреждений культуры и искусства, образования, науки, находящихся в ведении Министерства культуры Российской Федерации». Приказом Минкультуры РФ определено, что размеры окладов (должностных окладов) работников Учреждения устанавливаются с учетом требований к профессиональной подготовке и уровню квалификации, необходимых для осуществления соответствующей профессиональной деятельности (часть 12 статьи 3), кроме того размеры окладов (должностных окладов), выплат компенсационного и стимулирующего характера устанавливаются в пределах фонда оплаты труда Учреждения (часть 4 статья 1 Положения). В данном Положении отсутствует такое понятие как «образование нового оклада».

Кроме того, согласно ст. 22 ТК РФ, работодатель обязан обеспечить работникам равную оплату за труд равной ценности. Соответственно, размеры окладов по одноименным должностям в штатном расписании следует устанавливать одинаковые, а определение заработной платы работникам с высокой квалификацией и выслугой лет может быть реализовано путем добавления в штатном расписании других граф с повышающими коэффициентами.

Председатель Контрольно-счетной
Палаты НГО



О.В.Кутняшенко