|  |
| --- |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ****ПРИМОРСКИЙ КРАЙ****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА** |
|  |
|  |

 «20» февраля 2018г.

**ОТЧЕТ**

**по результатам проведения контрольного мероприятия**

**Наименование (тема) контрольного мероприятия:** «Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реализацию муниципальной программы «Охрана окружающей среды Находкинского городского округа на 2012-2019 годы».

**Проверенный период:** 2017 год.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** план работы КСП НГО на 2018 год (п.1 разд.2), распоряжение и.о.председателя КСП НГО от 29.01.2018г. № 9-Р, поручение и.о.председателя КСП НГО от 29.01.2018г. № 3.

Перечень проверенных органов или организаций: администрация Находкинского городского округа.

**Перечень органов или организаций, в которых была проведена встречная проверка:** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Должностные лица Контрольно-счетной палаты, принимавшие участие в проведении контрольного мероприятия:** аудитор КСП НГО Карабанова Ирина Владимировна

**Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** 29.01.2018г.-27.02.2018г.

Реквизиты акта, составленного по результатам контрольного мероприятия: от 09.02.2018г. № 1. Акт подписан главой Находкинского городского округа 16.02.2018г. без замечаний.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Долгосрочная муниципальная целевая программа «Охрана окружающей среды Находкинского городского округа на 2012-2019 годы» (далее – Программа) утверждена Постановлением администрации Находкинского городского округа 17 сентября 2012 года № 1595.

Дата принятия решения о разработке Программы: распоряжение администрации Находкинского городского округа от 27.12.2011г. №728-р «О разработке долгосрочной муниципальной целевой программы «Комплексная экологическая программа Находкинского городского округа на 2012–2019 годы».

Разработчиком и координатором Программы является «Отдел экологии и природопользования администрации Находкинского городского округа».

Цели Программы: защита окружающей среды и населения Находкинского городского округа от негативного воздействия отходов производства и потребления; улучшение экологической обстановки на территории Находкинского городского округа на основе максимально возможного в существующих социально-экономических условиях уменьшения масштабов воздействия вредных экологических факторов техногенного и антропогенного характера на воздушный бассейн, поверхностные и подземные воды, земельные ресурсы; обеспечение экологически безопасного размещения и обезвреживания отходов производства и потребления.

Задачи Программы: охрана водных ресурсов; реконструкция и развитие зеленого фонда города, охрана био- и ландшафтного разнообразия; развитие системы экологического мониторинга и информационного обеспечения; экологическое воспитание и просвещение населения; управление движением отходов.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации, Постановлением администрации Находкинского городского округа от 21.11.2016г. № 1319 в Программу внесены изменения.

Согласно утвержденной Программы, объемы и источники финансирования на 2017 год составляют: **всего 201 385,0 тыс. рублей**, в том числе:

- средства краевого бюджета – 119 430,0 тыс. рублей,

- средства местного бюджета – 79 955,0 тыс. рублей,

- внебюджетные средства – 2 000,0 тыс. рублей.

В действительности, с момента утверждения данная Программа не финансировалась и не планировалась бюджетом Находкинского городского округа.

Все расходы бюджета Находкинского городского округа по разделу 0600 «Охрана окружающей среды», исполненные с 2012 года (с момента утверждения Программы), планировались и направлялись на реализацию непрограммных мероприятий по охране лесов городского округа, проведение общегородских мероприятий экологической направленности.

Справочно: Расходы, направленные на природоохранные мероприятия за последние 6 лет представлены в таблице 1.

 Таблица 1

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | План на начало года | План на конец года | Исполненные расходы | % исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2012 год | 500,0 | 400,0 | 198,9 | 49,7 |
| 2013 год | 533,0 | 493,0 | 331,3 | 67,2 |
| 2014 год | 566,0 | 566,0 | 372,6 | 65,8 |
| 2015 год | 500,0 | 190,9 | 190,9 | 100 |
| 2016 год | 500,0 | 7,5 | 7,5 | 100 |
| 2017 год | 200,0 | 0,0 | 0,0 | 0 |

В 2014 году Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014г. № 172-ФЗ были установлены правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации. К документам стратегического планирования данным Законом были отнесены государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъектов РФ и муниципальные программы.

Переход к инструментам стратегического планирования получил отражение в бюджетном законодательстве. В перечень документов, являющихся основой для разработки бюджетов, были включены государственные и муниципальные программы. Соответственно, **были исключены долгосрочные целевые программы** как отдельный элемент структуры расходной части бюджета. С 2014 г. формирование проектов бюджетов должно быть основано на государственных и муниципальных программах. Незавершенные долгосрочные целевые программы могли быть прекращены, войти в состав государственных (муниципальных) программ, либо профинансированы как непрограммный вид деятельности.

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2013 году было издано распоряжение главы Находкинского городского округа от 31.07.2013г. №498-р «О подготовке к формированию бюджета Находкинского городского округа в программном формате». В результате был сформирован и утвержден «Перечень муниципальных программ Находкинского городского округа» (распоряжение администрации НГО от 31.07.2014г. №459-р), содержащий 15 муниципальных программ. Долгосрочная муниципальная целевая программа «Охрана окружающей среды Находкинского городского округа на 2012-2019 годы» в данный Перечень не вошла. В то же время, действие Программы не прекращено.

Контрольно-счетная палата Находкинского городского округа в своих заключениях на исполнение бюджета Находкинского городского округа неоднократно обращала внимание на актуальность этой Программы и отсутствие финансирования данной Программы.

Так, с 2014 года до настоящего времени не рассмотрен вопрос об актуализации этой долгосрочной муниципальной целевой программы.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Долгосрочная муниципальная целевая программа «Охрана окружающей среды Находкинского городского округа на 2012-2019 годы», утвержденная Постановлением администрации Находкинского городского округа 17 сентября 2012 года № 1595, с момента утверждения не финансировалась и не планировалась бюджетом Находкинского городского округа.
2. При формальном отсутствии в структуре городского бюджета ДМЦП «Охрана окружающей среды Находкинского городского округа на 2012-2019 годы» фактически эта Программа продолжает существовать наряду с вновь утвержденными муниципальными программами.

Предложения:

1. Направить Представление главе Находкинского городского округа об устранении выявленных нарушений в ходе проведенного контрольного мероприятия.

Аудитор КСП НГО Карабанова И.В.