****

# РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
 НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

692900 Приморский край, г.Находка, Находкинский пр-т,14

тел.(4236) 69-22-91 факс (4236) 74-79-26

E-mail: ksp@ksp-nakhodka.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счётной палаты Находкинского городского округа**

**к проекту решения Думы Находкинского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год**

**и плановый период 2016 и 2017 годов»**

**От 17 июня 2015 года**

**I. Общие положения.**

Заключение Контрольно-счётной палаты Находкинского городского округа (далее КСП НГО) на проект Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ), Уставом Находкинского городского округа, Решением о бюджетном процессе в Находкинском городском округе» от 30.10.2013г. № 265-НПА (далее – Решение о бюджетном процессе), Решением о Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа от 30.10.2013г. № 264-НПА и иными нормативными правовыми актами.

Представленный на экспертизу проект Решения подготовлен финансовым управлением администрации Находкинского городского округа и внесён в Контрольно-счётную палату Находкинского городского округа главой администрации Находкинского городского округа О.Г. Колядиным 15.06.2015г. (Распоряжение главы администрации НГО от 15.06.2015г. № 354-р, сопроводительное письмо от 15.06.2015 года исх. № 1-31-1436).

Согласно части 1 ст.18 «Решения о бюджетном процессе в Находкинском городском округе» от 30.10.2013г. № 265-НПА, одновременно с проектом Решения Думы Находкинского городского округа о внесении изменений в Решение о бюджете Находкинского городского округа на текущий финансовый год и плановый период предоставляются следующие документы и материалы:

1) сведения об исполнении бюджета Находкинского городского округа за истекший отчетный период текущего финансового года;

2) оценка ожидаемого исполнения бюджета Находкинского городского округа в текущем финансовом году;

3) пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений.

Документы, представленные одновременно с проектом Решения об изменении местного бюджета, соответствуют перечню форм, утвержденных Решением о бюджетном процессе.

Из пояснительной записки, представленной на экспертизу, следует, что проект Решения «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» разработан в связи с необходимостью:

- внесения изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год по доходам и расходам в части изменения бюджетных назначений за счет средств бюджета вышестоящего уровня;

- поступления в бюджет неиспользованных остатков средств бюджетов вышестоящего уровня;

- перераспределения собственных средств с учетом реально сложившейся ситуации по исполнению бюджета текущего года.

Изменения, внесенные в плановые показатели местного бюджета на 2015 год, предложенные к утверждению, представлены в следующей таблице 1:

**Таблица 1** тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Решение Думы  от 20.05.2015 г.  № 670-НПА | Проект  уточнений  № 3 | Отклонения  ( +,-)  стб.3-стб.2 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| ДОХОДЫ | 2 932 935,46 | 2 973 935,45 | +40 999,99 |
| РАСХОДЫ | 3 267 300,56 | 3 308 681,75 | +41 381,19 |
| ДЕФИЦИТ | -334 365,10 | -334 746,30 | -381,20 |

В соответствии с представленным проектом Решения «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», на 2015 год доходы увеличиваются на 40 999,99 тыс. рублей и составят 2 973 935,45 тыс. рублей, расходы увеличиваются на 41 381,75 тыс. рублей и составят 3 308 681,75 тыс. рублей, дефицит бюджета увеличивается на 381,20 тыс. рублей и составит 334 746,30 тыс. рублей.

**II. Доходы бюджета Находкинского городского округа.**

Изменения на 2015 год по группам доходов представлены в таблице 2:

**Таблица 2**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Группы доходов | Решение Думы  от 20.05.2015 г.  № 670-НПА | Проект  уточнений  № 3 | Отклонения (+,-)  стб.3- стб.2 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Собственные доходы**, в том числе: | 1 851 615,70 | 1 851 615,70 | +347,70 |
| *-Налоговые доходы, в том числе:* | *1 392 116,00* | *1 392 116,00* | *0,00* |
| Налоги на прибыль (налог на доходы физических лиц) | 909 500,00 | 909 500,00 | 0,00 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 16 000,00 | 16 000,00 | 0,00 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 168 400,00 | 168 400,00 | 0,00 |
| Налог, взимаемый в связи с патентной системой налогообложения | 600,00 | 600,00 | 0,00 |
| Налоги на имущество:  - налог на имущество физических лиц  -земельный налог | 280 816,00  23 334,00  257 482,00 | 280 816,00  23 334,00  257 482,00 | 0,00  0,00  0,00 |
| Государственная пошлина | 16 800,00 | 16 800,00 | 0,00 |
| -*Неналоговые доходы, в том числе:* | *459 499,70* | *459 499,70* | *0,00* |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 376 952,00 | 376 952,00 | 0,00 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 11 000,00 | 11 000,00 | 0,00 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 4 347,70 | 4 347,70 | 0,00 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 28 000,00 | 28 000,00 | 0,00 |
| Штрафные санкции, возмещение ущерба | 18 000,00 | 18 000,00 | 0,00 |
| Прочие неналоговые доходы | 21 200,00 | 21 200,00 | 0,00 |
| **Безвозмездные поступления** | 1 081 319,76 | 1 122 319,75 | +40 999,99 |
| -*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:* | *1 081 053,99* | *1 122 053,98* | *+40 999,99* |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 5 651,00 | 5 651,00 | 0,00 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ | 150 619,07 | 191 619,06 | +40 999,99 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 922 539,52 | 922 539,52 | 0,00 |
| Иные межбюджетные трансферты | 2 244,40 | 2 244,40 | 0,00 |
| -*Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов* | *265,77* | *265,77* | *0,00* |
| **Всего доходов** | **2 932 935,46** | **2 973 935,45** | **+40 999,99** |

Доходы бюджета Находкинского городского округа планируется увеличить в целом на сумму 40 999,99 тыс. рублей за счёт увеличения бюджетных ассигнований по безвозмездным поступлениям от других бюджетов, в том числе за счет увеличения:

- субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов на сумму 19 999,99 тыс. рублей,

- субсидий на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт, на сумму 21 000,00 тыс. рублей.

**III. Расходы местного бюджета.**

Проектом предусмотрены расходы в объёме запланированных доходов и дефицита бюджета в сумме 3 308 681,75 тыс. рублей, с увеличением по отношению к расходам по Решению Думы от 20.05.2015г. № 670-НПА на сумму 41 381,20 тыс. рублей, в том числе за счёт увеличения безвозмездных поступлений на сумму 40 999,99 тыс. рублей и расходов за счёт остатков целевых средств бюджетов на сумму 381,20 тыс. рублей.

В проекте Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предложено внести изменения в Приложение 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Находкинского городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов на 2015 год» и Приложение 7 «Ведомственная структура расходов бюджета Находкинского городского округа на 2015 год».

Изменения плановых показателей по расходам представлены в таблице 3:

**Таблица 3**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Разделы | Решение Думы  от 20.05.2015г.  № 670-НПА | Проект изменений №3 | Отклонения  (+/-),  стб.3-стб.2. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **0100 Общегосударственные вопросы,**  в том числе:  0102 «Функционирование высшего должностного лица МО»  0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов МО  0104 «Функционирование местных администраций»  0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»  0111 «Резервные фонды»  0113 «Другие общегосударственные вопросы» | **274 254,69**  1 950,00  16 950,00  48 609,01  24 013,00  1 009,72  181 722,96 | **274 897,69**  1 950,00  16 950,00  48 600,81  24 013,00  1 009,72  182 374,16 | **+643,00**  0,00  0,00  -8,20  0,00  0,00  +651,20 |
| **0200 Национальная оборона,**  в том числе:  0204 «Мобилизационная подготовка экономики» | **292,00**  292,00 | **292,00**  292,00 | **0,00**  0,00 |
| **0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность,**  в том числе:  0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» | **40 475,60**  40 475,60 | **40 475,60**  40 475,60 | **0,00**  0,00 |
| **0400 Национальная экономика,**  в том числе:  0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»  0409 «Дорожное хозяйство»  0412 «Другие вопросы в области национальной экономии» | **243 452,02**  1 935,97  211 212,70  30 303,35 | **284 182,02**  1 935,97  252 212,70  30 033,35 | **+40 730,00**  0,00  +41 000,00  -270,00 |
| **0500 Жилищно-коммунальное хозяйство,**  в том числе:  0501 «Жилищное хозяйство»  0502 «Коммунальное хозяйство»  0503 «Благоустройство»  0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» | **675 324,23**  473 654,94  77 779,32  104 666,84  19 223,13 | **675 324,23**  473 654,94  77 779,32  104 666,84  19 223,13 | **0,00**  0,00  0,00  0,00  0,00 |
| **0600 Охрана окружающей среды,**  В том числе:  0605 «Природоохранные мероприятия» | **464,40**  464,40 | **464,40**  464,40 | **0,00**  0,00 |
| **0700 Образование,**  в том числе:  0701 «Дошкольное образование»  0702 «Общее образование»  0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»  0709 «Другие вопросы в области образования» | **1 726 686,63**  635 949,84  1 022 314,79  31 304,00  37 118,00 | **1 726 694,83**  636 293,86  1 021 970,77  31 304,00  37 126,20 | **+8,20**  +344,02  -344,02  0,00  +8,20 |
| **0800 Культура, кинематография и средства массовой информации,**  в том числе:  0801 «Культура»,  0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации» | **215 656,59**  179 838,00  35 818,59 | **215 656,59**  179 838,00  35 818,59 | **0,00**  0,00  0,00 |
| **1000 Социальная политика,**  в том числе:  1001 «Пенсионное обеспечение»  1003 «Социальное обеспечение населения»  1004 «Охрана семьи и детства»,  в том числе:  «Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в дошкольном учреждении»  1006 «Другие вопросы в области социальной политики» | **35 856,40**  4 000,00  10 826,15  16 730,25  16 730,25  4 300,00 | **35 856,40**  4 000,00  10 826,15  16 730,25  16 730,25  4 300,00 | **0,00**  0,00  0,00  0,00  0,00  0,00 |
| **1100 Физическая культура и спорт,**  в том числе:  1101 «Физическая культура»  1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» | **19 838,00**  8 100,00  11 738,00 | **19 838,00**  8 163,14  11 674,86 | **0,00**  +63,14  -63,14 |
| **1300 Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга,** в том числе:  1301 «Процентные платежи по муниципальному долгу» | **35 000,00**  35 000,00 | **35 000,00**  35 000,00 | **0,00**  0,00 |
| **Всего расходов** | **3 267 300,56** | **3 308 681,75** | **+41 381,20** |

Бюджет Находкинского городского округа по расходам в 2015 году, согласно Решения Думы НГО от 20.05.2015г. № 670-НПА, на 85,8% (2 802 900,25 тыс. рублей) сформирован в структуре муниципальных программ.

В связи с предложенными изменениями, в части уточнения расходов на 2015 год, вносятся изменения в Приложение 9 «Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Находкинского городского округа на 2015 год по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности» (таблица 4).

**Таблица 4**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Целевая статья | Решение Думы от 20.05.15г.  № 670-НПА | Проект изменений №3 | Отклонения  (+/-),  стб.5-стб.4 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | «Информатизация администрации Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 0100000 | 4 723,31 | 4 723,31 | 0,00 |
| 2 | «Развитие культуры в Находкинском городском округе» на 2015-2018 годы | 0200000 | 285 608,89 | 285 608,89 | 0,00 |
| 3 | «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 0300000 | 1 000,00 | 1 000,00 | 0,00 |
| 4 | «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 0400000 | 14 872,46 | 14 872,46 | 0,00 |
| 5 | «Развитие образования в Находкинском городском округе на 2015-2019 годы» | 0500000 | 1 631 392,84 | 1 631 392,84 | 0,00 |
| 6 | «Развитие дорожного хозяйства Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 0600000 | 203 749,13 | 244 749,13 | +41 000,00 |
| 7 | «Обеспечение доступным жильем жителей Находкинского городского округа на 2015-2017 годы и на период до 2020 года» | 0700000 | 462 378,17 | 462 378,17 | 0,00 |
| 8 | «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и создание комфортной среды обитания населения в Находкинском городском округе» на 2015-2017 гг. | 0800000 | 123 401,01 | 123 401,01 | 0,00 |
| 9 | «Защита населения и территории Находкинского городского округа от чрезвычайных ситуаций на 2015-2017 годы» | 0900000 | 40 475,60 | 40 475,60 | 0,00 |
| 10 | «Развитие физической культуры и спорта в Находкинском городском округе» на 2015-2017 годы | 1000000 | 18 870,00 | 18 870,00 | 0,00 |
| 11 | «Развитие туризма в Находкинском городском округе на 2015-2017 годы» | 1100000 | 390,00 | 390,00 | 0,00 |
| 12 | «Создание и развитие системы газоснабжения Находкинского городского округа» на 2015-2018 годы | 1200000 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 13 | «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 1300000 | 1 000,00 | 1 000,00 | 0,00 |
| 14 | «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ НГО» на 2015-2017 годы | 1400000 | 15 038,84 | 15 153,37 | +114,53 |
|  | **Всего расходов** |  | **2 802 900,25** | **2 844 014,78** | **+41 114,53** |

Расходы на финансирование муниципальных программ увеличены на 41 114,53 тыс. рублей, в сравнении с Решением Думы НГО от 20.05.2015 года № 670-НПА, и составляют 85,96% всех расходов.

Расходы по непрограммным мероприятиям составляют 464 666,98 тыс. рублей или 14,04% всех расходов.

Также, вносятся изменения в расходы планового периода 2016 года (приложения 6, 8, 10) в соответствии с поправками действующей подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае» на 2013-2017 годы в составе государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 г. № 398-па (в редакции постановления Администрации Приморского края от 24.03.2015г. № 93-па).

Так, по первоначально принятому бюджету НГО (Решение Думы НГО от 16.12.2014г. № 536-НПА), расходы на подпрограмму «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае» на 2013-2017 годы составляли 191 133,49 тыс. рублей. С внесенными поправками расходы составят 152 062,30 тыс. рублей, что на 39 071,19 тыс. рублей меньше первоначальной суммы.

Соответственно, планируемые расходы на 2016 год уменьшаются на 39 071,19 тыс. рублей и составят 2 867 373,05 тыс. рублей.

**IV.Дефицит бюджета.**

Дефицит бюджета, в сравнении с решением Думы НГО от 20.05.2015 года № 670-НПА, увеличивается на 381,20 тыс. рублей и составит 334 746,30 тыс. рублей или 23,6% от собственных средств бюджета без учета средств по дополнительному нормативу отчислений по НДФЛ (334 746,30 / 1 416 648,99 (1 851 615,70 - 434 966,71)\*100 =23,63%.

Предлагаемая сумма дефицита бюджета превышает максимально допустимый уровень 10% на сумму средств, принимаемых к исполнению за счет уменьшения остатков средств на счетах в сумме 192 586,30 тыс. рублей, в соответствии с абзацем 3 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Размер дефицита бюджета без учета остатков средств на счетах составляет 10,03% (142 160,00 / 1 416 648,99).

В связи с предложенными изменениями, в части уточнения расходов на 2015 год, вносятся изменения в Приложение 13 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета НГО на 2015 год» (Таблица 5).

**Таблица 5**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код бюджетной классификации Российской Федерации | Наименование источников | Сумма, утв. Решением Думы от 20.05.15г.  № 670-НПА | Уточнение №3 | Отклонения  (стб.4-стб.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 992 01020000000000000 | Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 17 160,00 | 17 160,00 | 0,00 |
| 992 01020000040000710 | Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации бюджетом городского округа | 617 160,00 | 617 160,00 | 0,00 |
| 992 01020000040000810 | Погашение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации бюджетом городского округа | -600 000,00 | -600 000,00 | 0,00 |
| 992 01030100000000000 | Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 125 000,00 | 125 000,00 | 0,00 |
| 992 01030100040000710 | Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом городского округа в валюте Российской Федерации | 125 000,00 | 125 000,00 | 0,00 |
| 992 01030100040000810 | Погашение бюджетом городского округа бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 992 01050000000000000 | Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 192 205,10 | 192 586,30 | +381,20 |
| 992 01050201040000510 | Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета | -3 675 095,46 | -3 716 095,45 | -40 999,99 |
| 992 01050201040000610 | Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета | 3 867 300,56 | 3 908 681,75 | +41 381,19 |
|  | Итого источников финансирования дефицита бюджета | 334 365,10 | 334 746,30 | +381,20 |

Из вышеизложенного следует, что источниками финансирования дефицита бюджета Находкинского городского округа на 2015 год в представленном проекте Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» являются изменения остатков средств на счетах в сумме 192 205,10 тыс. рублей и муниципальные внутренние заимствования в сумме 142 160,00 тыс. рублей.

**Выводы.**

1. Проект Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» внесен главой администрации Находкинского городского округа в Контрольно-счетную палату 15.06.2015г. (вх. № 06.2015/070 от 15.06.2015г.).

2.Уточнённые доходы местного бюджета на 2015 год составят 2 973 935,45 тыс. рублей с увеличением на 40 999,99 тыс. рублей, уточнённые расходы составят 3 308 681,75 тыс. рублей с увеличением на 41 381,20 тыс. рублей, дефицит бюджета соответственно увеличивается на 381,20 тыс. рублей и составляет 334 746,30 тыс. рублей или 10,03% от собственных средств бюджета без учёта средств по дополнительному нормативу отчислений по НДФЛ (без учёта средств, принимаемых к исполнению за счет уменьшения остатков средств на счетах).

**Заключение.**

В ходе проверки документов, представленных одновременно с проектом Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», нарушений действующего бюджетного законодательства не выявлено.

**Предложение.**

С учётом вышеизложенного, Контрольно-счётная палата Находкинского городского округа предлагает Думе Находкинского городского округа при рассмотрении проекта Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» учесть данное заключение.

Председатель Контрольно-счётной палаты

Находкинского городского округа Т.А. Гончарук

Аудитор Контрольно-счётной палаты

Находкинского городского округа И.В. Карабанова