|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | | **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА** | |  | |  |   **ИНФОРМАЦИЯ**  **по результатам проведения контрольного мероприятия**  **Наименование (тема) контрольного мероприятия:** «Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2013 году на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Охрана окружающей среды в НГО на 2012 – 2019 гг.».  **Проверяемый период**: 2013 год  **Основание для проведения контрольного мероприятия**: План работы Контрольно – счетной палаты НГО (п.21, раздел II) на 2014 год, утвержденный Распоряжением председателя КСП НГО от 20.12.2013 года №8 (принят Коллегией КСП НГО от 19.12.2013 года, протокол №1), распоряжение председателя КСП НГО от 19.11.2014 года № 70– Р.  **Перечень проверенных органов или организаций:**  Администрация НГО  Руководитель: Глава администрации Находкинского городского округа – Колядин О.Г., в том числе:  \* структурные подразделения администрации НГО:  - отдел экологии и природопользования администрации Находкинского городского округа;  - управление благоустройства администрации Находкинского городского округа;  - управление ЖКХ администрации НГО;  - управление образования администрации НГО;  - управление культуры администрации НГО;  - отдел по делам молодежи администрации НГО;  - отдел бухгалтерского учета и отчетности администрации Находкинского городского округа.  **Перечень органов или организаций, в которых была проведена встречная проверка:**  не проводилась  **Должностные лица Контрольно-счетной палаты,** принимавшие участие в проведении контрольного мероприятия: председатель МКУ «КСП НГО» Гончарук Т.А.  **Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:**  С 26.10.2014 – 26.12.2014 года  **Реквизиты акта (актов), составленного (-ых) по результатам контрольного мероприятия:**  **Акт проверки не составлялся.**  О проведении проверки уведомлен глава администрации Находкинского городского округа Колядин О.Г.  Нормативные документы, используемые при проведении проверки:  1.Гражданский кодекс РФ.  2.Бюджетный кодекс РФ.  3. Приказ Минфина России от 21.12.2012 года №171 н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 гг.».  4. Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».  5. Решение Думы Находкинского городского округа от 24.06.2005 года № 405 «Об утверждении положения о порядке организации благоустройства и озеленения. Территории НГО».  6. Федеральный закон от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в редакции ФЗ № 308 – ФЗ от 30.12.2008 года).  7. Распоряжение администрации Находкинского городского округа от 27.12.2011 года № 728-р «О разработке долгосрочной муниципальной целевой программы «Комплексная экологическая программа НГО на 2012 – 2019 гг.».  8. Постановление администрации НГО от 17.09.2012 года № 1595 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы «Охрана окружающей среды НГО на 2012 - 2019 гг.".  9. Постановление администрации НГО от 18.03.2010 года №412 «О внесении изменений в Постановление главы НГО от 06.10.2009 года №1560 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в НГО».  10. Решение Думы Находкинского городского округа от 14.11.2012 года №104 – НПА «О бюджете НГО на 2013 и плановый период 2014 и 2015 гг.».  11. Решение Думы Находкинского городского округа от 25.12.2013 года №301 - НПА «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2013 и плановый период 2014 и 2015 гг.».  12. Распоряжение администрации Находкинского  13. Распоряжение администрации НГО от 31.07.2014 года № 459 – р «Об утверждении Перечня муниципальных программ НГО».  14. Распоряжение администрации НГО от 31.07.2014 года № 501 – р « О внесении изменений в распоряжение администрации НГО от 31.07.2014 года 3459 – р «Об утверждении Перечня муниципальных программ НГО».  15. Устав Находкинского городского округа (с изменениями и дополнениями).  **В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**  Основанием для разработки указанной программы явились:  - Распоряжение администрации Находкинского городского округа от 27.12.2011 года № 728-р «О разработке долгосрочной муниципальной целевой программы «Комплексная экологическая программа НГО на 2012 – 2019 гг.».  - Постановление администрации НГО от 17.09.2012 года № 1595 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы «Охрана окружающей среды НГО на 2012 - 2019 гг.".  - Постановление администрации НГО от 18.03.2010 года №412 «О внесении изменений в Постановление главы НГО от 06.10.2009 года №1560 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в НГО».  При проверке Паспорта Программы установлено:  1. Согласно распоряжения администрации Находкинского городского округа от 27.12.2011 года № 728-р «О разработке долгосрочной муниципальной целевой программы «Комплексная экологическая программа НГО на 2012 – 2019 гг.», принято решение о разработке долгосрочной муниципальной целевой программы с наименованием «Комплексная экологическая программа НГО на 2012 – 2019 гг.», в то время как в Постановлении администрации НГО от 17.09.2012 года № 1595 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы «Охрана окружающей среды НГО на 2012 - 2019 гг.", наименование программы изменено, без указания на это в постановлении Изменения в Распоряжение администрации Находкинского городского округа от 27.12.2011 года № 728-р при этом также не внесены.  2. Объемы и источники финансирования программы на период 2012 – 2019 гг. составляют 1 250 360,7 тыс. рублей, в том числе:  местный бюджет 489 676,26 тыс. рублей; бюджет Приморского края 740 180,0 тыс. рублей; внебюджетные средства – 20 504,44 тыс. рублей, в том числе из средств местного бюджета по годам:  2012 год – 10 913, тыс. рублей;  2013 год – 83 233,37 тыс. рублей;  2014 год - 86 947,89 тыс. рублей;  2015 год – 63 320, 0 тыс. рублей;  2016 год – 73 669,0 тыс. рублей;  2017 год – 79 955,0 тыс. рублей;  2018 год – 47 006,0 тыс. рублей;  2019 год – 44 545,0 тыс. рублей.  В ответ на запрос о предоставлении документов к проверке, в адрес Контрольно – счетной палаты направлено письмо за подписью начальника отдела экологии и природопользования администрации НГО (Мельников М.А.) о том, что средства из бюджета НГО на выполнение мероприятий в рамках реализации указанной программы, с момента ее принятия, не выделялись ( приложение, письмо № 18.05- 03/235 от 26.11.2014 года).  В связи с указанными обстоятельствами, проверка проведена в части:  а) соответствия программы требованиям Распоряжения администрации Находкинского городского округа от 27.12.2011 года № 728-р «О разработке долгосрочной муниципальной целевой программы «Комплексная экологическая программа НГО на 2012 – 2019 гг.» и  Постановления администрации Находкинского городского округа от 17.09.2012 года № 1595 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Охрана окружающей среды НГО на 2012 – 2019 гг.»;  б) выполнения распоряжения администрации Находкинского городского округа от 31.07.2013 года № 498 «О подготовке к формированию бюджета НГО в программном формате» - о преобразовании действующих муниципальных долгосрочных программ НГО в муниципальные программы в срок до 31.08.2013 года;  в) соответствия программы требованиям постановления администрации НГО № 2288 от 31.10.2013 года «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в НГО»;  г) выполнения распоряжения администрации Находкинского городского округа от 31.07.2014 года № 459 - р «Об утверждении Перечня муниципальных программ НГО» в отношении указанной программы;  д) выполнения требований федерального законодательства в отношении указанной программы, в том числе:  Федерального закона РФ от 03.02.2014 года № 1 – ФЗ «О приостановлении действия абзаца 4 пункта 2 статьи 179 бюджетного кодекса РФ» (ст.2) и  абзаца 3 пункта 2 статьи 179, пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.  В ходе проверки выполнения требований, предъявляемых к муниципальным программам (в том числе, проверяемая программа), установленных указанными выше нормативными правовыми актами, установлено:  **1.** Наименование программы не соответствует распоряжению администрации Находкинского городского округа от 27.12.2011 года № 728-р «О разработке долгосрочной муниципальной целевой программы «Комплексная экологическая программа НГО на 2012 – 2019 гг.», фактически, Постановлением администрации Находкинского городского округа от 17.09.2012 года № 1595 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Охрана окружающей среды НГО на 2012 – 2019 гг.», утверждена программа с наименованием «Охрана окружающей среды НГО на 2012 - 2019 гг.";  **2.** Программа не отвечает требованиям, предъявляемым к ней Постановлением администрации Находкинского городского округа от 18.03.2010 года № 412 «О внесении изменений в постановление главы НГО от 06.10.2009 года № 1560 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в НГО» в части:  2.1 определения целей Программ (цели Программы не отвечают требованиям измеряемости, т.е. не существует возможности проверки их достижения, ст.2.7.2.2. раздел 2 постановления);  2.2 перечня утвержденных мероприятий (перечень мероприятий изложен в Приложении с нарушением требований ст. 2.7.2.4 раздела 4 постановления, согласно которого для каждого мероприятия указывается его наименование, Заказчик, сроки исполнения, объем финансирования (всего и в том числе по годам реализации, источники финансирования);  2.3 отсутствия методики расчета значений целевых индикаторов для оценки достижения целей Программы (ст. 2.7.2.7., раздел 7 постановления);  2.4 описания механизма координации деятельности в ходе реализации Программы (ст. 2.7.2.8. Раздела 8 Программы не содержит подробного описания механизма координации деятельности в ходе реализации Программы и системы контроля за ее реализацией).  **3.** Невыполнение Заказчиком Программы распоряжения администрации Находкинского городского округа от 31.07.2013 года № 498 «О подготовке к формированию бюджета НГО в программном формате» - о преобразовании действующих муниципальных долгосрочных программ НГО в муниципальные программы в срок до 31.08.2013 года, привело к тем обстоятельствам, что Программа не приведена в соответствие с требованиями постановления администрации НГО № 2288 от 31.10.2013 года «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в НГО».  **4.** Невыполнение вышеуказанных нормативных правовых актов, привело к нарушению бюджетного законодательства РФ, в том числе:  4.1 абзаца 3 пункта 2 статьи 179 БК РФ в части нарушения сроков внесения изменений в ранее утвержденные муниципальные программы (проверяемая Программа), утвержденные местной администрацией (администрацией НГО);  4.2 пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в части ежегодного проведения оценки эффективности реализации Программ (по проверяемой Программе не проводилась с 2012 года) и отсутствия Порядка проведения указанной оценки и ее критериев. Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ не утвержден администрацией НГО в виде отдельного документа, также отсутствует указание о принятии решения по результатам указанной оценки и в постановлении администрации НГО № 2288 от 31.10.2013 года «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в НГО».  .  **Выводы:**  **1.** Наименование программы не соответствует распоряжению администрации Находкинского городского округа от 27.12.2011 года № 728-р «О разработке долгосрочной муниципальной целевой программы «Комплексная экологическая программа НГО на 2012 – 2019 гг.».  **2.** Программа «Охрана окружающей среды НГО на 2012 - 2019 гг." не приведена в соответствие с требованиями постановления администрации НГО № 2288 от 31.10.2013 года «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в НГО».  **3.** Невыполнение вышеуказанных нормативных правовых актов (п., привело к нарушению бюджетного законодательства РФ (абзац 3 пункт 2 и пункт 3 статьи 179 БК РФ).  **Принятое решение о порядке реализации материалов проверки:**  В целях устранения и недопущения в дальнейшем недостатков, выявленных в результате контрольного мероприятия, Контрольно – счетная палата Находкинского городского округа решила:  **1.** Направить Отчет по итогам контрольного мероприятия главе администрации Находкинского городского округа.  **2.** Направить главе Находкинского городского округа, исполняющего полномочия председателя Думы Находкинского городского округа, Информацию о результатах проведенного контрольного мероприятия.  **3.** Предложить администрации Находкинского городского округа:  3.1. Привести программу «Охрана окружающей среды НГО на 2012 - 2019 гг." в соответствие с требованиями постановления администрации НГО № 2288 от 31.10.2013 года «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в НГО».  3.2. Направить информацию о принятых мерах по итогам контрольного мероприятия в КСП НГО срок до 15.03.2015 года.    Председатель МКУ «КСП НГО» Т.А. Гончарук |