|  |
| --- |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА** |
|  |
|  |

**ИНФОРМАЦИЯ**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«28» июля 2015 года № 4**

**Наименование (тема) контрольного мероприятия:** «Оценка эффективности и результативности исполнения муниципальных программ НГО в 2014 году (в целом по программам, срок окончания которых - 2014 год)».

**Проверяемый период**: 2014 год (период действия программ, срок окончания которых – 2014 год)

**Основание для проведения контрольного мероприятия**: План работы Контрольно – счетной палаты НГО (п. 11, раздел II) на 2015 год, утвержденный Распоряжением председателя КСП НГО от 22.12.2014 года № 77 (принят Коллегией КСП НГО от 22.12.2014 года, протокол №16)

**Сведения о проверенном органе или организации**:

администрация Находкинского городского округа

692900, Приморский край, г. Находка, Находкинский проспект, 16,

ОГРН: 1022500699704; ИНН: 2508020000

УФК по Приморскому краю, финансовое управление администрации НГО,

администрация НГО лицевой счет 03081851001,

Р/с 40204810100000000007, БИК 04050700, ГРКЦ ГУ банка России по Приморскому краю, г. Владивосток.

Руководитель: Глава администрации Находкинского городского округа – Колядин О.Г.

\* структурные подразделения администрации НГО:

- управление экономики, потребительского рынка и предпринимательства администрации Находкинского городского округа;

- отдел бухгалтерского учета и отчетности администрации Находкинского городского округа;

- управление ЖКХ администрации Находкинского городского округа;

- управление благоустройства администрации Находкинского городского округа;

- управление образования администрации Находкинского городского округа;

- управление культуры администрации Находкинского городского округа;

- отдел по связям с общественностью администрации Находкинского городского округа;

- отдел по физкультуре и спорту администрации Находкинского городского округа;

- отдел по делам молодежи и туризма администрации Находкинского городского округа.

**Перечень органов или организаций, в которых была проведена встречная проверка:** не проводилась

**Срок проведения основного мероприятия:** с 25.05.2015 по 25.05.2015 года

**Реквизиты акта (актов), составленных по результатам контрольного мероприятия:**

Акт проверки от 05.07 2015 года № 4

О проведении проверки уведомлен глава администрации Находкинского городского округа Колядин О.Г.

**Нормативные документы, используемые при проведении проверки:**

1.Гражданский кодекс РФ.

2.Бюджетный кодекс РФ.

3. Приказ Минфина России от 01.07.2013 года № 65 н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 гг.».

4. Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

5. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РФ (утвержден Правительством РФ 02.08. 2010 года, постановление № 588).

6. Методические указания по разработке и реализации государственных программ (утверждены приказом Минэкономразвития России от 22.12.2010 года № 670, утратили силу с 05.03.2015 года).

7. Постановление администрации Приморского края от 13.04.2012 года «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Приморского края».

8. Методические указания по разработке и реализации государственных программ (утверждены приказом Минэкономразвития России от 20.11.2013 года № 690).

9. Постановление администрации НГО от 18.03.2010 года №412 «О внесении изменений в Постановление главы НГО от 06.10.2009 года №1560 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в НГО».

10. Постановление администрации НГО от 31.10.2013 года № 2288 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в Находкинском городском округе»

11. Решение Думы Находкинского городского округа от 10.12.2013 года № 282 – НПА «О бюджете НГО на 2014 и плановый период 2015 и 2016 гг.».

12. Решение Думы Находкинского городского округа от 24.12.2014 года №573 - НПА «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2014 и плановый период 2015 и 2016 гг.».

12. Устав Находкинского городского округа (с изменениями и дополнениями).

**Основные понятия**, используемые при проведении контрольного мероприятия:

- основные параметры муниципальной программы (подпрограммы) – цели, задачи, целевые показатели (индикаторы), конечные результаты реализации муниципальной программы (подпрограммы). Сроки их достижения, объем ресурсов, необходимый для достижения целей программы (подпрограммы);

-проблема социально – экономического развития муниципального образования – противоречие между желаемым и текущим (действительным) состоянием сферы реализации муниципальной программы;

- цель – планируемый конечный результат решения проблемы социально – экономического развития муниципального образования посредством реализации муниципальной программы (подпрограммы), достижимый за период ее реализации;

- задача – результат выполнения совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления функций органов местного самоуправления, направленных на достижение цели (целей) реализации муниципальной программы (подпрограммы);

- мероприятие – совокупность взаимосвязанных действий, направленных на решение соответствующей задачи;

- конечный результат – характеризуемое количественными и/или качественными показателями состояние (изменение состояния) социально – экономического развития муниципального образования, которое отражает выгоды от реализации муниципальной программы (подпрограммы);

- непосредственный результат (результативность) – характеристика объема и качества реализации мероприятия, направленного на достижение конечного результата реализации муниципальной программы;

- участники муниципальной программы – ответственный исполнитель и соисполнители муниципальной программы.

1. **Общие положения.**

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РФ был утвержден Правительством РФ 02.08. 2010 года, согласно постановления № 58. Методические указания по разработке и реализации данных программ, утверждены приказами Минэкономразвития России от 22.12.2010 года № 670 и от 20.11.2013 года № 690.

Указанные методики предусматривают необходимость проведения оценок:

- степени достижения целей и решения задач подпрограмм и муниципальных программ в целом;

- степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств местного бюджета;

- степени реализации муниципальных программ и основных мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

Согласно указанным рекомендациям, чтобы оценить эффективность реализации муниципальных программ, необходимо провести аналитические действия и определить:

- насколько достигнуты результаты программы в целом;

- намного ли перерасходованы (сэкономлены) средства бюджета;

- все ли расходы эффективны (является наиболее сложной для оценки составляющей);

- выполнение основных мероприятий.

Большая часть субъектов РФ в решении этих вопросов (разработка, реализация и оценка эффективности государственных программ РФ), в основном пошли по пути, аналогичному с РФ, т.е. методики оценки эффективности устанавливались в самих программах (среди них - Архангельская, Брянская области, Приморский край (Постановление администрации Приморского края от 13.04.2012 года «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Приморского края»)).

Некоторые субъекты РФ, одновременно с порядком разработки и реализации программ, утверждали положение об оценке их эффективности - единое для всех программ. В этом случае эффективность программ оценивается на основе интегральной оценки по набору из показателей, сгруппированных по 3 направлениям:

- оценка качества администрирования реализации программы;

- оценка достижения запланированных результатов программы и эффективности расходования средств;

- оценка качества управления расходами по целевой программе.

**2. Соблюдение требований федерального законодательства, законодательства Приморского края и нормативно – правовых актов Находкинского городского округа при проведении оценки эффективности и результативности муниципальных программ Находкинского городского округа в 2014 году (в целом по программам, срок окончания действия которых – 2014 год).**

Впервые в Находкинском городском округе «Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации», утвержден постановлением администрации НГО 06.10.2009 года № 1560. Изменения, внесенные в указанное постановление, утверждены 18.03.2010 года за № 412, действовали на территории НГО до 31.10.2013 года.

В силу названных постановлений, в качестве критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ (долгосрочных, целевых), использовались целевые индикаторы, указываемые в паспорте и разделе 7 («порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации программ»), каждой программы.

Оценка эффективности реализации каждой из программ (раздел 7 Постановления № 412от 18.03.2010 года), должна была проводится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов, с установленными программой плановыми значениями целевых индикаторов, на основе расчетов коэффициента эффективности отдельного целевого индикатора по приведенной в раздел 7 указанного постановления, формуле.

Оценка эффективности реализации программы в целом должна определяться на основе расчетов итоговой сводной оценки (также по приведенной в разделе 7 постановления, формуле).

Оценка эффективности реализации программы должна производится в 2 этапа. На первом этапе заказчик (координатор) программы проводит оценку эффективности реализации программы по основным целевым индикаторам и определяет динамику значений целевых индикаторов программы за отчетный финансовый год по формам № 1 и № 2 (формы к постановлению администрации НГО № 412от 18.03.2010 года), предоставляемым ежегодно до 01 марта года, следующего за отчетным периодом, в отдел экономики администрации НГО.

Динамика фактически достигнутых значений целевых индикаторов приводится, начиная с первого года реализации программы, и по каждому последующему году, включая отчетный год.

На втором этапе, отдел экономики администрации НГО должен провести оценку эффективности реализации программы и отразить результаты их оценки по форме № 3 (форма к постановлению администрации НГО № 412 от 18.03.2010 года). По результатам оценки эффективности реализации программы, могут быть сделаны выводы:

- эффективность реализации программы снизилась по сравнению с плановыми значениями целевых индикаторов;

- эффективность реализации программы находится на уровне плановых значений целевых индикаторов;

- эффективность реализации программы повысилась по сравнению с плановыми значениями целевых индикаторов.

Дополнительно, оценка эффективности реализации программы осуществляется путем сравнения уровня эффективности реализации программы в отчетном финансовом году, с уровнем эффективности реализации программы в предшествующем финансовом году. Результаты оценки эффективности программы являются оценкой достигнутых и планируемых социально – экономических результатов реализации программы и включаются в состав ежегодного сводного доклада о ходе реализации программы.

Снижение или повышение эффективности реализации программы по сравнению с плановыми значениями целевых индикаторов, является основанием для сокращения или увеличения в установленном порядке, с очередного финансового года бюджетных ассигнований на реализацию программы. Снижение эффективности реализации программы может также являться основанием для принятия администрацией НГО решения о досрочном прекращении реализации программы.

В ходе проверки выявлено, что указанная норма в НГО фактически не применялась, порядок действий, связанный с ее применением, не устанавливался.

В ходе проверки также выявлено, что Постановление администрации НГО, в котором изложен Порядок принятия решений о разработке программ, их формировании и реализации в НГО и в соответствии с которым проверяемая Программа была утверждена (от 06.10.2009 года №1560 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в НГО» и от 18.03.2010 года № 412 «О внесении изменений в Постановление главы НГО от 06.10.2009 года №1560 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в НГО»), утратило силу с 31.10.2013 года.

Постановление администрации НГО от 31.10.2013 года № 2288 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в НГО», изданное взамен утратившего силу, не содержит рекомендаций по определению порядка проведения и критериям оценки эффективности реализуемых программ в НГО в 2013 и 2014 годах, а также программ, завершаемых свое действие в эти годы, т.к. «…применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета НГО, начиная с бюджета на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 гг.».

На этих основаниях, оценка эффективности реализации Программ за 2013 год, должна была проводиться в соответствии с порядком проведения и критериями оценки эффективности реализации Программы (изложены в статье 7 Постановления администрации НГО от 18.03.2010 года №412 «О внесении изменений в Постановление главы НГО от 06.10.2009 года №1560 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в НГО»), а в 2014 году – дополнительно, с учетом Методики оценки эффективности реализации муниципальных программ (утверждена Постановлением администрации НГО от 31.10.2013 года № 2288), при условии внесения изменений во все действующие на территории НГО программы, в том числе в части изменения Методики оценки эффективности реализации муниципальных программ, чего фактически, не произошло.

**3. Проверка соответствия показателей (индикаторов) оценки эффективности муниципальных программ, а также методики и системы показателей оценки их эффективности, утвержденных нормативными правовыми актами Приморского края и Находкинского городского округа, расчетам фактического выполнения цели (ей) муниципальной программы (программ) в 2014 году (в целом по программам, срок окончания которых – 2014 год).**

На тех основаниях, что Постановление администрации НГО, в котором изложен Порядок принятия решений о разработке программ, их формировании и реализации в НГО и в соответствии с которым проверяемые Программы были утверждены (от 18.03.2010 года № 412 «О внесении изменений в Постановление главы НГО от 06.10.2009 года №1560 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в НГО»), утратило силу с 31.10.2013 года, а Постановление администрации НГО от 31.10.2013 года № 2288 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в НГО», «…применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета НГО, начиная с бюджета на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 гг.»,

оценка эффективности реализации Программ за 2011, 2012 и 2013 годы, должна была проводиться в соответствии с порядком проведения и критериями оценки эффективности реализации Программы (изложены в статье 7 Постановления администрации НГО от 18.03.2010 года №412 «О внесении изменений в Постановление главы НГО от 06.10.2009 года №1560 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в НГО»), а в 2014 году – дополнительно, с учетом Методики оценки эффективности реализации муниципальных программ (утверждена Постановлением администрации НГО от 31.10.2013 года № 2288), при условии внесения изменений во все действующие на территории НГО программы, в том числе в части изменения Методики оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Анализ отчетов, подготовленных и представленных на проверку, проведен в Разделе 3 Акта настоящей проверки от 15.072015 года № 4.

**ВЫВОДЫ:**

**1.** В результате контрольного мероприятия проведена проверка годовых отчетов (отчеты) по 31 муниципальной программе (раздел 3 Акта настоящей проверки), в том числе по разделам:

раздел «ЖКХ» - 4 программы;

раздел « Ремонт дорог и благоустройство» - 4 программы;

раздел «Образование и молодежная политика» - 7 программ;

раздел «Социальная поддержка граждан» - 3 программы;

раздел «Развитие культуры и физической культуры» - 4 программы;

раздел «Сфера экономики» - 6 программ;

раздел «Прочие» - 3 программы;

Из них:

- цели реализации достигнуты по – 9 программам;

- цели реализации не достигнуты по – 2 программам;

- некорректные выводы о достижении цели реализации программы по – 5 программам;

- отсутствие выводов о достижении цели реализации программ по – 12 программам;

- неправомерно сделаны выводы о достижении цели реализации программы по - 3 программам.

**2.** Во исполнение статьи 7.5. Постановлением администрации НГО от 31.10.2013 года № 2288 (из 5 пунктов указанной статьи) управлением экономики, потребительского рынка и предпринимательства администрации НГО, на рассмотрение главе администрации НГО в 2014 году представлен один пункт – основные показатели, характеризующие ход реализации муниципальных программ (приложение 22 к настоящему акту).

**3.** Главной задачей Контрольно – счетной палаты НГО при проведении указанного контрольного мероприятия:

– провести анализ подходов к оценке эффективности реализации муниципальных программ по первым их результатам, с использованием тех методик, которые утверждены;

- сделать попытку оценить их корректность;

- подготовить предложения по их доработке, не сбрасывая со счетов саму идею оценки эффективности муниципальных программ.

Акт по указанной проверке от 15.072015 года № 4, получен начальником управления экономики, потребительского рынка и предпринимательства администрации Находкинского городского округа 15.07.2015 года, подписан главой администрации Находкинского городского округа без замечаний и пояснений.

**Предложения Контрольно – счетной палаты НГО о порядке реализации материалов проверки:**

В целях устранения и недопущения в дальнейшем недостатков, выявленных в результате контрольного мероприятия, Контрольно – счетная палата Находкинского городского округа решила:

**1)** направить Отчет о результатах контрольного мероприятия:

«Оценка эффективности и результативности исполнения муниципальных программ НГО в 2014 году (в целом по программам, срок окончания которых - 2014 год)»:

- главе администрации Находкинского городского округа;

**2)** Провести совместное тематическое совещание с администрацией НГО (руководители отделов и управлений администрации Находкинского городского) под председательством первого заместителя главы администрации НГО - Гладких Б.И.: «О ходе реализации муниципальных программ, проблемах и путях их решения».

**3)** Рекомендовать управлению экономики, потребительского рынка и предпринимательства администрации Находкинского городского округа:

3.1 совместно с поименованными в Акте проверки отделами и управлениями администрации НГО провести детальный анализ замечаний, выявленных Контрольно – счетной палатой НГО при проведении контрольного мероприятия, с целью недопущения впредь подобных нарушений;

3.2 провести организационные мероприятия по внесению изменений в Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в НГО (утвержден постановлением администрации НГО от 31.10.2013 года № 2288) и программы (подпрограммы), необходимые для их дальнейшей реализации.

**4)** Направить Информацию о проведенном контрольном мероприятии и его результатах в адрес главы Находкинского городского округа, для сведения депутатов НГО и использования указанной информации при утверждении проекта бюджета на 2016 год и 2017 – 2018 гг.

Председатель Контрольно – счетной палаты НГО Т.А. Гончарук