**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**Информация**

но результатам контрольного мероприятия

«10» апреля 2015 года № 2

Наименование (тема) контрольного мероприятия: «Проверка соблюдения установленного порядка приватизации муниципального имущества, своевременности и полноты поступления в местный бюджет доходов от его продажи в 2014 году»

Проверяемый период: 2014 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Контрольно - счетной палаты НГО (п.2. раздел II) па 2015 год. утвержденный Распоряжением председателя КСП НГО от 22.12.2014 года № 77 (принят Коллегией КСП НГО от 22.12.2014 года, протокол №16)

Перечень проверенных органов или организаций: Администрация Находкинского городского округа

Руководитель: Глава администрации Находкинского городского округа – Колядин О.Г., в том числе:

\* структурные подразделения администрации НГО:

* управление имуществом администрации Находкинского городского округа;
* отдел бухгалтерского учета и отчетности администрации Находкинского городского округа.

**Перечень органов или организаций, в которых была проведена встречная проверка:**

не проводилась

**Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:**

с 05.03.2015 по 25.03.2015 года

**Реквизиты акта (актов), составленных по результатам контрольного мероприятия**

Акт проверки от 25.03.2015 года № 2.

О проведении проверки уведомлен глава администрации Находкинского городского округа Колядин О.Г.

**Нормативные документы, используемые при проведении проверки:**

1.Гражданский кодекс РФ.

2. Бюджетный кодекс РФ.

3. Приказ Минфина России от 01.07.2013 года № 65 н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 гг.».

1. Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
2. Федеральный закон от 21.12.2001 г. № 178 - ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изменениями).
3. .Постановление Правительства РФ от 12.08.2002 г. № 585 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе».
4. Решение Думы Находкинского городского округа от 29.04.2009 года № 348 - Р «О принятии Положения о приватизации муниципального имущества НГО в новой редакции».
5. Решение Думы НГО от 10.12.2013 г. № 279 - H1IA «О Программе приватизации муниципального имущества НГО на 2014 год (с изменениями от 26.03.2014 г. №

348 - НПА «О внесении изменений в приложение к Программе приватизации муниципального имущества НГО на 2014 год», от 16.07.2014 года № 420 - НПА «О внесении изменений в приложение к Программе приватизации муниципального имущества НГО на 2014 год», от 26.11.2014 № 518 - НПА «О внесении изменений в приложение к Программе приватизации муниципального имущества НГО на 2014 год»).

1. Решение Думы Находкинского городского округа от 10.12.2013 года № 282 - НПА «О бюджете НГО на 2014 и плановый период 2015 и 2016 гг.».
2. Решение Думы Находкинского городского округа от 24.12.2014 года №573 - НПА «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2014 и плановый период 2015 и 2016 гг.».
3. Устав Находкинского городского округа (с изменениями и дополнениями).

**В ходе проверки установлено**

Перечень муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2014 году (при утверждении Программы - решение Думы НГО от 10.12.2013 года № 279 - НПА (приложение к Программе приватизации муниципального имущества НГО)) состоял из 28 объектов.

Основными задачами разработки Программы и включения муниципального имущества в Программу являются:

* приватизация муниципального имущества, не задействованного в обеспечении муниципальных функций (полномочий) Находкинского городского округа:
* пополнение доходной части бюджета НГО за счет средств от реализации имущества, находящегося в собственности НГО;
* стимулирование роста предпринимательской инициативы в развитии экономики НГО;
* реализация прав и свобод граждан на приобретение в собственность муниципального имущества.

Информация об объектах муниципальной собственности, планируемых к приватизации в 2014 году, содержится в Перечне объектов муниципальной собственности, разрешенных к приватизации в 2014 году, в том числе:

-сведения о наименовании имущества и иных позволяющих его индивидуализировать данных и предполагаемых сроках приватизации.

В течение 2014 года, в утвержденную Программу приватизации 3 раза вносились изменения (решения Думы НГО от 26.03.2014 г. № 348 - НПА: от 16.07.2014 г. №420-НПА; от 26.11.2014 г. № 518-НПА).

Приложение к Программе приватизации муниципального имущества (Решение Думы НГО от 26.11.2014 г. № 518 - НПА «О внесении изменений в приложение к Программе приватизации муниципального имущества НГО на 2014 год») содержало сведения о 43 объектах, подлежащих приватизации на территории ПГО, т.е. перечень был дополнен 15 объектами. Общая стоимость объектов (прогнозная), подлежащих приватизации в 2014 году, не указана.

Фактически, за 2014 год приватизировано путем продажи на открытом аукционе (открытая форма подачи предложений о цене):

* 4 объекта (нежилое помещение, отдельно стоящие здания, объект разрушенный в результате физического износа) общей площадью 648.80 кв. м. на общую сумму 584 375.00 рублей;
* 3 единицы транспортных средств на общую сумму 149 190.63 рублей;
* 3 земельных участка общей площадью 5 030 кв. м. на общую сумму 1219 249.00 рублей.

**По первому вопросу проверки:**

- муниципальный правовой акт, которым утверждена программа приватизации муниципального имущества на 2014 год - решение Думы Находкинского городского округа от 10.12.2013 г. № 279 - НПА «О Программе приватизации муниципального имущества НГО на 2014 год»;

- в нарушение п.З статьи 3 Положения о приватизации муниципального имущества НГО (утверждено Думой НГО от 29.04.2009 года № 348 -Р) Программа приватизации направлена в Думу НГО 02.12.2013 года (исх. № 1-31-2856 от 29.11.2013 года), т.е. Программа приватизации направлена в Думу для рассмотрения и утверждения с нарушением сроков на 2 месяца;

- сведения (прогноз) о пополнении доходной части бюджета НГО за счет средств от реализации имущества, находящегося в собственности НГО, в программе социально - экономического развития НГО на 2014 год. не отражены (отсутствие сведений от управления имуществом НГО).

**2. Проверка соответствия фактически выполненных мероприятий по Программе приватизации в 2014 году, составу запланированных к исполнению мероприятий (в проверяемом периоде) при утверждении Программы приватизации на 2014 год**

Сведения о приватизации всех объектов (нежилые помещения, земельные участки и транспортные средства), порядке их приватизации приведены в Акте проведенного контрольного мероприятия №2 от 25.03.2015 года (п.2.1. – 2.7.).

**По второму вопросу проверки:**

\* При заключении договоров купли-продажи:

* объекта разрушенного в результате физического износа (столярный цех), назначение: нежилое, степень сохранности 68%. расположенный по адресу: ул. Чернышевского, 13, в городе Находка, с земельным участком, занимаемым объектом и необходимым для его эксплуатации, общей площадью 1 673,0 кв.м.;
* здания слесарной мастерской общей площадью 543,4 кв.м.; сооружение - металлическая конструкция (сборная), с земельным участком, занимаемым объектами и необходимым для эксплуатации. Земельный участок общей площадью 2 168.0 кв.м., расположен по адресу: г. Находка, п. Ливадия, ул. Луговая,25 в 18 метрах к севенро - востоку от жилого дома;
* здания слесарной мастерской: назначение: нежилое, 1-нос, общей нлощадыо 87.6 кв.м.; резервуар вертикальный стальной объемом 500 куб.м., с земельным участком, занимаемым объектами и необходимым для эксплуатации. Земельный участок

общей площадью 1 189.0 кв.м, (кадастровый номер: 25:31:050004:2939) расположен по адресу: г. Находка, п. Ливадия, ул. Луговая,25 в 42 метрах к северо - востоку от жилого дома,

нарушений статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-Ф3 «О введении в действие Земельного кодекса РФ», статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», где значится, что приватизация зданий, строений и сооружений осуществляется одновременно с отчуждением лицу, приобретающему такое имущество, земельных участков, занимаемых таким имуществом и необходимых для их использования, не выявлено.

\* Сроки оплаты по договору №4 от 26.01.2015 года, на общую сумму 275 950,00 рублей за земельный участок. Никоновым В.Д. нарушены ( платеж не произведен на дату уплаты, равно как и на момент окончания проверки - 25.03.2014 года).

**3. Проверка соблюдения заказчиками программы исполнительской дисциплины по своевременности, полноте и достоверности предоставляемых отчетных данных о поступлении в местный бюджет доходов от продажи имущества в 2014 году**

Основными задачами при разработке Программой приватизации муниципального имущества НГО определены:

* приватизация муниципального имущества, не задействованного в обеспечении муниципальных функций (полномочий) НГО;
* пополнение доходной части бюджета НГО за счет средств от реализации имущества, находящегося в собственности НГО;
* стимулирование роста предпринимательской инициативы в развитии экономики НГО;
* реализация прав и свобод граждан на приобретение в собственность муниципального имущества. С целью повышения эффективности управления объектами, относящимися к муниципальной собственности, в перечень объектов, разрешенных к приватизации в 2014 году, были включены преимущественно объекты:
* разрушенные;
* не завершенные строительством;
* не использующиеся по назначению;
* не относящиеся к объектам, предназначенным для решения вопросов местного значения.

Решением Думы от 10.12.2013 г.№ 282-НПА «О бюджете НГО на 2014 и плановый период 2015 и 2016 гг.», доходы от приватизации (реализации) муниципального имущества запланированы в сумме 2 000 000,00 рублей, доходы от реализации земельных участков, находящихся в собственности НГО - 1 000 000,00 рублей.

В результате внесения изменений в бюджет НГО на 2014 и плановый период 2015 - 2016 гг. (решение Думы НГО от 24.12.2014 года № 573 - НГ1А), доходы от приватизации реализации) муниципального имущества запланированы в сумме 2 152 000,00 рублей, доходы от реализации земельных участков, находящихся в собственности НГО - 559 000,00 рублей. Фактически, в 2014 году для продажи выставлен 41 объект (недвижимое имущество и транспортные средства НГО).

Для реализации муниципального имущества в 2014 году на территории НГО объявлено к проведению 24 аукциона. Из них:

7 аукционов признаны состоявшимися, 17 не состоялись (в 16 случаях отсутствовали заявки, в 1 случае - подана одна заявка), семь объектов проданы на аукционах, открытых но составу участников с открытой формой подачи предложений.

**По третьему вопросу проверки:**

\*В ходе реализации Программы в 2014 году приватизировано путем продажи на открытом аукционе:

* 4 объекта общей площадью 648.80 кв.м, на общую сумму 584 375.00 рублей;
* 3 единицы транспортных средств на общую сумму 149 190,63 рублей:
* 3 земельных участка общей площадью 5 030 кв.м, на общую сумму 1 219 249,00 рублей.

Всего в местный бюджет за 2014 год поступило денежных средств от приватизации муниципального имущества 2 684 699,43 рублей, в том числе:

- 702 264,63 рублей за реализацию муниципального имущества в 2014 году;

- 1 982 434,80 рублей - переходящие платежи за проданное имущество в 2013 году и пени.

\*В 2014 году доходы от приватизации муниципального имущества составили:

99,03 % от запланированных доходов с учетом изменений, внесенных в Программу в течение 2014 года (с учетом поступления переходящих платежей за 2013 год и пени) и 89,49 % от доходов, планируемых при утверждении Программы приватизации на 2014 год).

Программой приватизации в течение 2014 года предусматривалось поступление в бюджет 2 711 000,00 рублей (в том числе: 2 152 000,00 рублей - доходы от реализации имущества и 559 000,00 рублей от приватизации земельных участков, находящихся в собственности НГО), фактически получено от реализации имущества и земельных участков 2 684 699,43 рублей (с учетом переходящих платежей за 2013 год и пени).

\* Решением Думы НГО от 24.12.2014 № 573 - НПА планируемые доходы снижены с 3 000 000,00 рублей до 2 711 000.00 рублей, фактически, доходы от приватизации составили 2 684 699,43 рублей.

Также следует отметить, что Программа приватизации по количеству объектов является «переходящей» (на очередной финансовый год, в Программу включаются (переходят) в том числе и объекты, не реализованные в предыдущие годы) и подвергается неоднократным изменениям в течение очередного финансового года. \*Управлением имуществом администрации НГО выполняются положения статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-Ф5 «О введении в действие Земельного кодекса РФ», статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», устанавливающих приватизацию зданий, строений и сооружений одновременно с отчуждением лицу, приобретающему такое имущество, земельных участков, занимаемых таким имуществом и необходимых для их использования.

**4. Устранение недостатков, выявленных предыдущими проверками**

В 2011 году отделом внешнего финансового контроля Думы НГО проводилась тематическая проверка: «Анализ эффективности приватизации муниципального имущества Находкинского городского округа в 2010 году».

Рекомендации отдела внешнего финансового контроля Думы НГО по п.2 Отчета по проверке «Анализ эффективности приватизации муниципального имущества Находкинского городского округа в 2010 году» не нашли отражения при формировании Программы приватизации НГО на очередной финансовый год (с 2011 года и на момент проведения проверки), а именно:

- в целях оптимизации портфеля ценных бумаг, входящих в состав муниципального имущества НГО, не рассмотрен вопрос об их увеличении, что позволит реально влиять на положение дел, либо включение их в Программу приватизации и с максимальной эффективностью осуществить их реализацию, в установленном законом порядке;

**-** неразработаны и не утверждены мероприятия по оптимизации убыточных муниципальных унитарных предприятий НГО.

Из сведений, предоставленных управлением имуществом администрации НГО (начальник отдела приватизации Соловьева Е В.), следует, что за 2014 год проверок, касающихся приватизации муниципального имущества НГО не проводилось.

**Выводы:**

1. В нарушение п. 3 статьи 3 Положения о приватизации муниципального имущества НГО (утверждено Думой НГО от 29.04.2009 года № 348 -Р) Программа приватизации направлена в Думу НГО для рассмотрения и утверждения с нарушением сроков на 2 месяца.
2. Сведения (прогноз) о пополнении доходной части бюджета НГО за счет средств от реализации имущества, находящегося в собственности НГО, в программе социально - экономического развития НГО на 2014 год, не отражены (отсутствие сведений от управления имуществом НГО).
3. Нарушений статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-Ф3 «О введении в действие Земельного кодекса РФ», статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», где значится, что приватизация зданий, строений и сооружений осуществляется одновременно с отчуждением лицу, приобретающему такое имущество, земельных участков, занимаемых таким имуществом и необходимых для их использования, в ходе проверки не выявлено.
4. Сроки оплаты по договору № 4 от 26.01.2015 года, на общую сумму 275 50,00 рублей за земельный участок (Никонов В.Д.) нарушены. Платеж не произведен на установленную дату платежа, равно как и на момент окончания проверки - 25.03.2014 года.
5. Всего в местный бюджет за 2014 год поступило денежных средств от приватизации муниципального имущества 2 684 699,43 рублей, в том числе:

- 702 264,63 рублей за реализацию муниципального имущества в 2014 году;

- 1 982 434,80 рублей - переходящие платежи за проданное имущество в 2013 году и пени.

1. В 2014 году доходы от приватизации муниципального имущества составили:

99,03 % от запланированных доходов с учетом изменений, внесенных в Программу в течение 2014 года (с учетом поступления переходящих платежей за 2013 год и пени) и 89,49 % от доходов, планируемых при утверждении Программы приватизации на 2014 год).

1. Решением Думы НГО от 24.12.2014 № 573 - НПА планируемые доходы снижены с 3 000 000,00 рублей до 2 711 000,00 рублей. Фактически, доходы от приватизации составили 2 684 699,43 рублей.

Акт №2 от 25 марта 2015 года по указанной проверке, получен начальником управления имуществом администрации НГО (Мироненко) и начальником отдела бухгалтерского учета и отчетности администрации НГО (Орловская) 26.03.2015 года, подписан главой администрации Находкинского городского округа без замечаний и пояснений.

Предложения Контрольно – счетной палаты НГО о порядке реализации материалов проверки:

В целях устранения и недопущения в дальнейшем недостатков, выявленных в результате контрольного мероприятия, Контрольно – счетная палата Находкинского городского округа решила:

**1)** направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка приватизации муниципального имущества, своевременности и полноты поступления в местный бюджет доходов от его продажи в 2014 году»:

главе Находкинского городского округа;

главе администрации Находкинского городского округа.

**2)** В адрес управления имуществом администрации НГО (Мироненко) направить Отчет о результатах проведенного контрольного мероприятияи информационное письмо с предложениями:

2.1 провести детальный анализ замечаний, выявленных КСП НГО при проведении контрольного мероприятия, с целью устранения указанных в Отчете (Акте) недоработок;

2.2 обеспечить надлежащий контроль за сроками подготовки к утверждению Программы приватизации (изменений в Программу) и нормативные акты, принимаемые во исполнение Программы (включая План социально – экономического развития);

2.3 в целях оптимизации портфеля ценных бумаг, входящих в состав муниципального имущества НГО, подать предложения об их увеличении (реальное влияние на положение дел), либо включении их в Программу приватизации и с максимальной эффективностью осуществить их реализацию;

2.4 в срокдо11.06.2015 годаразработать и утвердить мероприятия по оптимизации убыточных муниципальных унитарных предприятий НГО.

Председатель МКУ «КСП НГО» Т.А. Гончарук