**Заключение**

Контрольно - счетной палаты Находкинского городского округа

по итогам финансово-экономической экспертизы

муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Находкинского городского округа на 2015 – 2017 годы»

Настоящее заключение составлено по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Находкинского городского округа на 2015 – 2017 годы» в соответствии со Стандартами внешнего муниципального финансового контроля: СВМФК 102 «Общие правила проведения экспертно – аналитического мероприятия», СВМФК 111.1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», принятыми Коллегией КСП НГО (протоколы заседания от 13.01. 2014 года № 3 и от 20.01.2014 № 4, соответственно), на основании:

- пункта 2 статьи 157 «Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля» Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- подпункта 7 пункта 2 статьи 9 «Основные полномочия контрольно-счетных органов» Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- пункта 2 статьи 8 «Полномочия Контрольно-счетной палаты» Решения о Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа, утвержденного решением Думы Находкинского городского округа от 30.12.2013 № 264 - НПА;

- пункта 6 Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в НГО, утвержденного постановлением администрации Находкинского городского округа от 31.10.2013 № 2288.

Контрольно – счетная палата НГО отмечает:

- Проект муниципальной программы ««Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Находкинского городского округа на 2015 – 2017 годы» (далее – Программа) перед ее утверждением для проведения фигнансово – экономической экспертизы в Контрольно - счетную палату Находкинского городского округа не поступал.

- Проведение экспертизы указанной Программы (утвержденной постановлением администрации НГО от 29.08.2014 года № 1598 «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Находкинского городского округа на 2015 – 2017 годы») 31.10.2013 № 2288, связано с внесением указанного пункта в план работы КСП НГО на 2015 год по предложению администрации НГО (вх. № 12.2014/128 от 19.12.2014 г.).

В связи с изложенным, настоящее заключение составлено на плана работы Контрольно – счетной палаты Находкинского городского округа на 2015 год (п.10, раздел II), путем проведения экспертно – аналитического мероприятия, в рамках контрольного мероприятия: « Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории НГО на 2012 – 2014 гг.»

В соответствии с пунктом 3 Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в НГО, утвержденного постановлением администрации Находкинского городского округа от 31.10.2013 № 2288 (далее – Порядок), муниципальные программы разрабатываются в соответствии со стратегическими документами: Концепцией долгосрочного социально – экономического развития РФ, Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Стратегии социально –экономического развития Приморского края до 2025 года, стратегическим планом развития НГО до 2020 года, иными муниципальными правовыми актами НГО.

Согласно преамбуле постановления администрации Находкинского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории НГО на 2015 – 2017 гг.» от 29.08.2014 г. № 1598, основанием для утверждения Программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

- Федеральный закон от 24.07.2007 года № 209 – ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»;

- ч.1 ст.179 Бюджетного кодекса РФ.

На основании изложенного, требования пункта 3 Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в НГО (утверждено постановлением администрации Находкинского городского округа от 31.10.2013 № 2288), при утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории НГО на 2015 – 2017 гг.», не учтены.

В соответствие с пп. 3.2 пункта 3 Порядка, муниципальная программа содержит:

паспорт программы (Приложение 1) и текстовую часть.

Паспорт программы соответствует требованиям Порядка, утвержденного постановлением администрации Находкинского городского округа от 31.10.2013 № 2288 по структуре и содержанию.

Текстовая часть Программы включает в себя следующие разделы:

- общая характеристика сферы реализации муниципальной программы (в том числе основных проблем) и прогноз ее развития;

- приоритеты муниципальной политики НГО в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи муниципальной программы;

- сроки и этапы реализации муниципальной программы;

- целевые индикаторы и показатели программы с расшифровкой плановых значений по годам и этапам ее реализации;

- обобщенная характеристика реализуемых в составе муниципальной программы подпрограмм и отдельных мероприятий;

- механизм реализации муниципальной программы;

- прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации муниципальной программы;

- ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета НГО с расшифровкой по ГРБС, подпрограммам, отдельным мероприятиям, а также по годам (Приложение 6 к программе);

- методику и систему показателей оценки эффективности муниципальной программы (степень достижения целей и задач программы в целом; степени соответствия запланированному уровню затрат эффективности и эффективности использования средств бюджета НГО, степени реализации отдельных мероприятий или достижение непосредственных результатов их реализации);

- план реализации муниципальной программы.

**Анализ текстовой части программы.**

Контрольно - счетная палата Находкинскогго городского округа отмечает, что представленная Программа помимо паспорта муниципальной программы содержит 10 разделов, что соответствует требованиям пункта 3 Порядка:

**Раздел 1.** Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы (в том числе основных проблем) и прогноз ее развития.

Раздел не включает в себя анализа причин возникновения проблем (их число -6), а также обоснования их связи с приоритетами социально – экономического развития Находкинского городского округа.

**Раздел 2.** Приоритеты муниципальной политики НГО в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи муниципальной программы.

В ходе проведения мероприятия установлено, что приоритетные направления муниципальной политики НГО при разработке программы указаны без учета Концепции долгосрочного социально – экономического развития РФ, Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Стратегии социально –экономического развития Приморского края до 2025 года, стратегическим планом развития НГО до 2020 года.

Цели и задачи программы Программы связаны с реализацией целей, установленных Федеральным законом от 24.07.2007 года № 209 – ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ».

**Раздел 3.** Сроки и этапы реализации муниципальной программы – раздел соответствует требованиям, изложенным в постановлении администрации НГО от 31.10.2013 № 2288.

**Раздел 4.** Целевые индикаторы и показатели программы с расшифровкой плановых значений по годам и этапам ее реализации.

Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы указаны в Приложении №1 к Программе.

Раздел не содержит сведений о том относятся ли показатели (индикаторы) к Программе в целом или отдельным ее мероприятиям (подпрограммы отсутствуют).

Для обеспечения возможности проверки и подтверждения решения указанных в Программе задач, необходимо сформировать показатели, характеризующие их исполнение. Названные показатели, характеризующие решение задач (их в программе – 6), в утвержденной программе отсутствуют.

**Раздел 5.** Обобщенная характеристика реализуемых в составе муниципальной программы подпрограмм и отдельных мероприятий.

Раздел должен содержать перечень мероприятий, оформленный в качестве приложения к муниципальной программе, согласно форме (приложение №3).

Перечень мероприятий изложен при утверждении программы в приложении № 2 к программе, при внесении изменений в программу (постановление администрации НГО от 30.03.2015 года № 444), перечень мероприятий изложен в соответствии с требованиями Порядка и представлен Приложением №1 к Программе.

**Раздел 6.**  Механизм реализации муниципальной программы.

Раздел соответствует требованиям п.п. 3.2.2.6. постановления администрации НГО от 31.10.2013 № 2288.

**Раздел 7.** Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации муниципальной программы.

Раздел отсутствует в программе в связи с отсутствием оказания муниципальными учреждениями НГО муниципальных услуг, в рамках указанной муниципальной программы.

**Раздел 8.** Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета НГО с расшифровкой по ГРБС, подпрограммам, отдельным мероприятиям, а также по годам, согласно Приложению № 6 к программе.

Раздел соответствует требованиям п.п. 3.2.2.6. постановления администрации НГО от 31.10.2013 № 2288 и представлен приложением № 4 к Программе (в редакции постановления администрации НГО от 29.09.2014 года № 1598 и Приложением № 3 к постановлению администрации НГО от 30.05.2015 года № 444).

**Раздел 9.** Методика и система показателей оценки эффективности муниципальной программы (степень достижения целей и задач программы в целом; степень соответствия запланированному уровню затрат эффективности и эффективности использования средств бюджета НГО, степень реализации отдельных мероприятий или достижение непосредственных результатов их реализации).

Указанный раздел в текстовой части Программы в редакции утвержденной муниципальной программы (постановление администрации НГО от 29.08.2014 года № 1598, Приложение № 7), отсутствует.

Методика оценки эффективности указанной муниципальной Программы, приведена в изменениях к Программе и представлена не отдельным разделом, а Приложением № 6 к Программе (в редакции изменений программы, утвержденной постановлением администрации НГО от 30.03.2015 года № 444).

**Раздел 10.** Значится в постановленииадминистрации НГО31.10.2013 № 2288 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в НГО», как «План реализации муниципальной программы».

В утвержденной программе, этот раздел назван, как «Оценка эффективности реализации муниципальной программы».

Текстовая часть этого раздела повторена в Приложении № 6 к Программе (в редакции изменений программы, утвержденной постановлением администрации НГО от 30.03.2015 года № 444).

План реализации утвержденной Программы (значится в постановленииадминистрации НГО 31.10.2013 № 2288 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в НГО», как раздел 10 - «План реализации муниципальной программы» и приведен без указания номера раздела (пп.3.2.2.10.).

Указанный план представлен в Приложении № 5 к Программе, согласно постановления администрации НГО от 29.08.2014 года № 1598 и в Приложении № 4 к Программе, в соответствии с изменениями, согласно постановления администрации НГО от 30.05.2015 года № 444.

В Программе при ее утверждении (постановление администрации НГО от 29.08.2014 года № 1598, Приложение№ 6) изложен Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства НГО, что предусмотрено пунктом 3.4. раздела 3, установленного Порядка.

Утвержденной Программой, предусмотрено привлечение средств вышестоящих бюджетов на реализацию мероприятий, что также предусмотрено п. 3.4. раздела 3 Порядка (решение Думы НГО от 31.10.2013 № 2288).

Контрольно – счетной палатой отмечено значительное снижение объемов бюджетных средств на выполнение мероприятий Программы (после внесения изменений от 30.03.2015 года) с 14 300 000,00 рублей до 6 000 000, 00 рублей, или на 41,9 %.

При этом, перечень мероприятий, утвержденных к исполнению не сокращен, проведено пропорциональное снижение уровня финансирования по каждому из них.

Настоящая программа размещена в сети Интернет на официальном сайте администрации НГО.

**Предложение:**

На основании установленных Контрольно – счетной палатой Находкинского городского округа нарушений и замечаний, изложенных в настоящем заключении, администрации Находкинского городского округа:

- внести соответствующие изменения в Программу, в установленном законом порядке.

Председатель Контрольно - счетной палаты

Находкинского городского округа Т.А. Гончарук

«05» мая 2015 года