****

# РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
 НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

692900 Приморский край, г.Находка, Находкинский пр-т,14

тел.(4236) 69-22-91 факс (4236) 74-79-26

E-mail: ksp@ksp-nakhodka.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счётной палаты Находкинского городского округа**

**к проекту решения Думы Находкинского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа**

**на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»**

 **от 24 апреля 2017 года**

**I. Общие положения.**

Заключение Контрольно-счётной палаты Находкинского городского округа (далее КСП НГО) на проект Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ), Уставом Находкинского городского округа, Решением о бюджетном процессе в Находкинском городском округе» от 30.10.2013г. № 265-НПА (далее – Решение о бюджетном процессе), Решением о Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа от 30.10.2013г. № 264-НПА и иными нормативными правовыми актами.

Представленный на экспертизу проект Решения подготовлен финансовым управлением администрации Находкинского городского округа и внесён в Контрольно-счётную палату Находкинского городского округа и. о. главы Находкинского городского округа Б. И. Гладких 21.04.2017г. (Распоряжение и. о. главы НГО от 20.04.2017г. № 264-р, сопроводительное письмо от 21.04.2017 года исх. № 1-31-1132).

Согласно части 1 ст.18 Решения о бюджетном процессе в Находкинском городском округе от 30.10.2013г. № 265-НПА, одновременно с проектом Решения Думы Находкинского городского округа о внесении изменений в Решение о бюджете Находкинского городского округа на текущий финансовый год и плановый период предоставляются следующие документы и материалы:

1) сведения об исполнении бюджета Находкинского городского округа за истекший отчетный период текущего финансового года;

2) оценка ожидаемого исполнения бюджета Находкинского городского округа в текущем финансовом году;

3) пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений.

Документы, представленные одновременно с проектом Решения об изменении местного бюджета, соответствуют перечню форм, утвержденных Решением о бюджетном процессе.

Из пояснительной записки, представленной на экспертизу, следует, что проект Решения «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» разработан в связи с необходимостью:

- внесения изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2017 год по доходам и расходам в части изменения бюджетных назначений за счёт собственных средств, средств бюджета вышестоящего уровня и остатков на счетах;

- перераспределения собственных средств с учётом реально сложившейся ситуации по исполнению бюджета текущего года;

 - внесение поправок в текстовые статьи Решения Думы НГО от 16.12.2016г. № 1046-НПА «О бюджете Находкинского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», согласно действующему законодательству.

Изменения, внесённые в плановые показатели местного бюджета на 2017 год, предложенные к утверждению, представлены в таблице 1:

**Таблица 1** тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Решение Думы от 16.12.2016 г.№ 1046-НПА | Проектуточнений№ 1 | Отклонения( +,-)стб.3-стб.2 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| ДОХОДЫ | 2 914 495,37 | 2 981 009,52 | +66 514,15 |
| РАСХОДЫ | 3 061 482,31 | 3 272 527,15 | +211 044,84 |
| ДЕФИЦИТ | -146 986,94 | -291 517,63 | -144 530,69 |

В соответствии с представленным проектом Решения «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», доходы 2017 года увеличиваются на 66 514,15 тыс. рублей и составят 2 981 009,52 тыс. рублей, расходы 2017 года увеличиваются на 211 044,84 тыс. рублей и составят 3 272 527,15 тыс. рублей. Соответственно, дефицит бюджета увеличивается на 144 530,69 тыс. рублей и составит 291 517,63 тыс. рублей.

**II. Доходы бюджета Находкинского городского округа.**

Изменения на 2017 год по группам доходов представлены в таблице 2:

**Таблица 2**

 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Группы доходов | Решение Думы от 16.12.2016 г.№ 1046-НПА | Проектуточнений № 1 | Отклонения (+,-) стб.3- стб.2 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Собственные доходы**, в том числе: | 1 940 290,00 | 1 966 290,00 | +26 000,00 |
| *-Налоговые доходы, в том числе:* | *1 447 200,00* | *1 450 835,00* | *+3 635,00* |
| Налоги на прибыль (налог на доходы физических лиц) | 983 000,00 | 983 000,00 | 0,00 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 16 600,00 | 16 600,00 | 0,00 |
| Налоги на совокупный доход: -единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности-налог, взимаемый в связи с патентной системой налогообложения-единый сельскохозяйственный налог | 182 000,00180 500,001 500,000,00 | 185 635,00180 500,001 500,003 635,00 | +3 635,000,000,00+3 635,00 |
| Налоги на имущество:- налог на имущество физических лиц-земельный налог | 247 000,0026 500,00220 500,00 | 247 000,0026 500,00220 500,00 | 0,000,000,00 |
| Государственная пошлина | 18 600,00 | 18 600,00 | 0,00 |
| -*Неналоговые доходы, в том числе:* | *493 090,00* | *515 455,00* | *+22 365,00* |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 383 034,00 | 405 399,00 | +22 365,00 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 13 000,00 | 13 000,00 | 0,00 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 5 600,00 | 5 600,00 | 0,00 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 33 000,00 | 33 000,00 | 0,00 |
| Штрафные санкции, возмещение ущерба | 30 000,00 | 30 000,00 | 0,00 |
| Прочие неналоговые доходы | 28 456,00 | 28 456,00 | 0,00 |
| **Безвозмездные поступления** | 974 205,40 | 1 014 719,52 | +40 514,12 |
| -*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:* | *974 205,40* | *1 014 719,52* | *+40 514,12* |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 5 623,00 | 5 623,00 | 0,00 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ | 0,00 | 31 038,65 | +31 038,65 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 968 582,40 | 976 026,37 | +7 443,97 |
| Иные межбюджетные трансферты | 0,00 | 2 031,50 | +2 031,50 |
| -*Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов* | *0,00* | *0,00* | *0,00* |
| **Всего доходов**  | **2 914 495,40** | **2 981 009,52** | **+66 514,15** |

Доходы бюджета Находкинского городского округа 2017 года планируется увеличить в целом на сумму 66 514,15 тыс. рублей, в том числе:

1. за счёт увеличения налоговых доходов на сумму 3 635,00 тыс. рублей, в том числе:

- увеличения суммы единого сельскохозяйственного налога на сумму 3 635,00 тыс. рублей;

1. за счёт увеличения неналоговых доходов на сумму 22 365,00 тыс. рублей, в том числе:

- увеличения суммы доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки) на сумму 22 365,00 тыс. рублей;

1. за счёт увеличения бюджетных ассигнований по безвозмездным поступлениям на сумму 40 514,15 тыс. рублей, в том числе:
* увеличения субсидий от других бюджетов на сумму 31 038,65 тыс. рублей:

- на мероприятия по созданию и содержанию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на сумму 26 196,50 тыс. рублей из краевого бюджета,

- на поддержку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства на сумму 117,15 тыс. рублей,

- на приобретение школьных автобусов для муниципальных общеобразовательных учреждений на сумму 4 725,00 тыс. рублей;

* увеличения субвенций на сумму 7 444,00 тыс. рублей:

- на компенсацию части платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования на сумму 6 572,00 тыс. рублей,

- на государственную регистрацию актов гражданского состояния на сумму 872,00 тыс. рублей;

* увеличения иных межбюджетных трансфертов за счет средств Резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации и последствий стихийных бедствий на сумму 2 031,50 тыс. рублей.

**III. Расходы местного бюджета.**

Внесенным проектом предусмотрены расходы 2017 года в объёме запланированных доходов и дефицита бюджета в размере 3 272 527,15 тыс. рублей с увеличением по отношению к расходам по Решению Думы от 16.12.2016г. № 1046-НПА на сумму 211 044,84 тыс. рублей, в том числе за счёт:

- увеличения поступлений собственных доходов на сумму 26 000,00 тыс. рублей,

- увеличения безвозмездных поступлений на сумму 40 514,15 тыс. рублей,

- остатков средств в сумме 144 530,69 тыс. рублей.

В проекте Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» предложено внести изменения в расходы 2017 года (Приложение 8 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Находкинского городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов на 2017 год» и Приложение 10 «Ведомственная структура расходов бюджета Находкинского городского округа на 2017 год»).

Изменения плановых показателей по расходам представлены в таблице 3:

**Таблица 3**

 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Разделы | Решение Думы от 16.12.2016г. № 1046-НПА | Проект изменений №1 | Отклонения(+/-),стб.3-стб.2. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **0100 Общегосударственные вопросы,**в том числе:0102 «Функционирование высшего должностного лица МО»0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов МО0104 «Функционирование местных администраций»0105 «Судебная система»0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»0111 «Резервные фонды»0113 «Другие общегосударственные вопросы» | **314 930,91**2 150,0021 730,0054 626,000,0027 428,0010 000,007 500,00191 496,91 | **349 421,41**2 150,0022 985,0054 406,580,0027 428,0010 000,007 500,00224 951,83 | **+34 490,50**0,00+1 255,00-219,420,000,000,000,00+33 454,92 |
| **0200 Национальная оборона,**в том числе:0204 «Мобилизационная подготовка экономики» | **345,00**345,00 | **345,00**345,00 | **0,00**0,00 |
| **0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность,** в том числе:0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» | **49 851,00**49 851,00 | **49 851,00**49 851,00 | **0,00**0,00 |
| **0400 Национальная экономика,**в том числе:0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»0409 «Дорожное хозяйство»0412 «Другие вопросы в области национальной экономии» | **278 090,29**1 890,29241 500,0034 700,00 | **291 994,95**1 890,29257 314,5132 790,15 | **+13 904,66**0,00+15 814,51-1 909,85 |
| **0500 Жилищно-коммунальное хозяйство,**в том числе:0501 «Жилищное хозяйство» 0502 «Коммунальное хозяйство»0503 «Благоустройство»0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»  | **226 417,52**71 941,3538 000,0096 300,0020 176,17 | **360 041,46**205 106,3338 000,0096 758,9620 176,17 | **+133 623,94**+133 164,980,00+458,960,00 |
| **0600 Охрана окружающей среды,**В том числе:0605 «Природоохранные мероприятия» | **200,00**200,00 | **200,00**200,00 | **0,00**0,00 |
| **0700 Образование,** в том числе:0701 «Дошкольное образование»0702 «Общее образование»0703 «Дополнительное образование детей»0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»0709 «Другие вопросы в области образования» | **1 862 205,59**709 529,59835 632,00244 258,0031 495,0041 291,00 | **1 905 050,45**726 093,87861 510,58244 278,0031 495,0041 673,00 | **+42 844,86**+16 564,28+25 878,58+20,000,00+382,00 |
| **0800 Культура, кинематография и средства массовой информации,**в том числе:0801 «Культура»,0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации» | **223 400,00**213 481,009 919,00 | **223 400,00**213 325,0010 075,00 | **0,00**-156,00+156,00 |
| **1000 Социальная политика,**в том числе:1001 «Пенсионное обеспечение»1003 «Социальное обеспечение населения»1004 «Охрана семьи и детства»,в том числе:«Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в дошкольном учреждении»1006 «Другие вопросы в области социальной политики» | **41 782,00**5 623,0010 000,0025 040,0025 040,001 119,00 | **45 354,00**5 623,007 000,0031 612,0031 612,001 119,00 | **+3 572,00**0,00-3 000,00+6 572,00+6 572,000,00 |
| **1100 Физическая культура и спорт,**в том числе:1101 «Физическая культура»1102 «Массовый спорт»1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» | **24 260,00**17 899,003 340,003 021,00 | **24 260,00**17 899,003 340,003 021,00 | **0,00**0,000,000,00 |
| **1300 Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга,** в том числе:1301 «Процентные платежи по муниципальному долгу» | **40 000,00**40 000,00 | **22 608,88**22 608,88 | **-17 391,12**-17 391,12 |
| **Всего расходов** | **3 061 482,31** | **3 272 527,15** | **+211 044,84** |

Бюджет Находкинского городского округа по расходам в 2017 году, согласно Решения Думы НГО от 16.12.2016г. № 1046-НПА, на 88,65% (2 714 059,94 тыс. рублей) сформирован в структуре муниципальных программ.

В связи с предложенными изменениями, в части уточнения расходов на 2017 год, вносятся изменения в Приложение 12 «Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Находкинского городского округа на 2017 год по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности» (таблица 4).

 **Таблица 4**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Целевая статья | Решение Думы от 16.12.16г. № 1046-НПА | Проект изменений №1 | Отклонения(+/-),стб.5-стб.4 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | «Информатизация администрации Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 0100000 | 4 500,00 | 5 216,00 | +716,00 |
| 2 | «Развитие культуры в Находкинском городском округе» на 2015-2018 годы | 0200000 | 295 373,00 | 295 373,00 | 0,00 |
| 3 | «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 0300000 | 1 119,00 | 1 119,00 | 0,00 |
| 4 | «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 0400000 | 47 717,00 | 54 289,00 | +6 572,00 |
| 5 | «Развитие образования в Находкинском городском округе на 2015-2019 годы» | 0500000 | 1 748 764,59 | 1 791 609,45 | +42 844,86 |
| 6 | «Развитие дорожного хозяйства Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 0600000 | 183 000,00 | 197 076,97 | +14 076,97 |
| 7 | «Обеспечение доступным жильем жителей Находкинского городского округа на 2015-2017 годы и на период до 2020 года» | 0700000 | 68 383,35 | 198 713,33 | +130 329,98 |
| 8 | «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и создание комфортной среды обитания населения в НГО» на 2015-2017 гг. | 0800000 | 204 800,00 | 199 132,84 | -5 667,16 |
| 9 | «Защита населения и территории Находкинского городского округа от чрезвычайных ситуаций на 2015-2017 годы» | 0900000 | 49 851,00 | 49 851,00 | 0,00 |
| 10 | «Развитие физической культуры и спорта в Находкинском городском округе» на 2015-2017 годы | 1000000 | 22 588,00 | 22 588,00 | 0,00 |
| 11 | «Развитие туризма в Находкинском городском округе на 2015-2017 годы» | 1100000 | 200,00 | 200,00 | 0,00 |
| 13 | «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 1300000 | 1 000,00 | 1 117,15 | +117,15 |
| 14 | «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ НГО» на 2015-2017 годы | 1400000 | 23 513,00 | 49 709,50 | +26 196,50 |
| 15 | «Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в НГО» на 2015-2019 годы | 1500000 | 20,00 | 20,00 | 0,00 |
| 16 | «Развитие муниципальной службы в администрации НГО на 2017-2019 годы» | 1600000 | 2 058,00 | 2 058,00 | 0,00 |
| 17 | «Противодействие коррупции в администрации НГО на 2017-2019 годы» | 19000000 | 0,00 | 28,00 | +28,00 |
| 18 | «Управление муниципальными финансами НГО на 2017-2021 годы» | 20000000 | 61 173,00 | 43 781,88 | -17 391,12 |
| 19 | «Формирование современной городской среды НГО» на 2017 год | 21000000 | 0,00 | 5 458,96 | +5 458,96 |
|  | **Всего расходов по МП** |  | **2 714 059,94** | **2 917 342,08** | **+203 282,14** |
|  | **Непрограммные расходы** |  | **347 422,37** | **355 185,07** | **+7 762,70** |
|  | **ИТОГО РАСХОДОВ****на 2017 год**  |  | **3 061 482,31** | **3 272 527,15** | **+211 044,84** |

 Расходы на финансирование муниципальных программ увеличены на 203 282,14 тыс. рублей, в сравнении с Решением Думы НГО от 16.12.2016 года № 1046-НПА, и составляют 89,15% всех расходов.

Расходы по непрограммным мероприятиям составляют 355 185,07 тыс. рублей или 10,85% всех расходов.

**IV.Дефицит бюджета.**

Бюджет Находкинского городского округа на 2017 год Решением Думы НГО от 16.12.2016г. № 1046-НПА утвержден в размере 146 986,94 тыс. рублей.

Согласно представленным изменениям, предлагается принять дефицит бюджета в размере 291 517,63 тыс. рублей или 19,5% от собственных средств бюджета без учета средств по дополнительному нормативу отчислений по НДФЛ (291 517,63 / 1 496 172,05 (1 966 290,00 - 470 117,95) = 19,5%.

Предлагаемая сумма дефицита бюджета превышает максимально допустимый уровень 10% на сумму средств, принимаемых к исполнению за счет уменьшения остатков средств на счетах в сумме 144 530,69 тыс. рублей, в соответствии с абзацем 3 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Размер дефицита бюджета без учета остатков средств на счетах составляет 9,8% (146 986,94 / 1 496 172,05).

В связи с предложенными изменениями, в части уточнения расходов на 2017 год, вносятся изменения в приложение 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета НГО на 2016 год» (таблица 5).

**Таблица 5**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Перечень муниципальных внутренних заимствований | Решение Думы от 16.12.16г. № 1046-НПА | Проект изменений №1 | Отклонения(+/-),стб.3 – 2. |
| 1 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| **1** | **Кредиты, полученные Находкинским городским округом от кредитных организаций:** | **146 986,94** | **146 986,94** | **0,00** |
| 1.1 | - привлечение кредитов | 746 986,94 | 746 986,94 | 0,00 |
| 1.2 | - погашение основной суммы долга | -600 000,00 | -600 000,00 | 0,00 |
| **2** | **Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Находкинского городского округа от других бюджетов бюджетной системы РФ:** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| 2.1 | - привлечение кредитов | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.2 | - погашение основной суммы долга | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **3** | **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета** | **0,00** | **144 530,69** | **+144 530,69** |
| **4** | **Итого источников финансирования дефицита бюджета (стр.1+стр.2+стр.3)** | **146 986,94** | **291 517,63** | **+144 530,69** |

Из вышеизложенного следует, что дефицит бюджета Находкинского городского округа на 2017 год в представленном проекте Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» сложился из остатков средств на счетах в сумме 144 530,69 тыс. рублей и муниципальных внутренних заимствований в сумме 146 986,94 тыс. рублей.

**Выводы.**

1. Проект Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» внесён главой Находкинского городского округа в Контрольно-счётную палату Находкинского городского округа 21.04.2017г. (вх. № 04.2017/086 от 21.04.2017г.).

2. Документы, представленные одновременно с проектом Решения об изменении бюджета НГО, соответствуют перечню форм, утвержденных частью 1 ст.18 Решения о бюджетном процессе в НГО от 30.10.2013г. № 265-НПА.

3.Уточнённые доходы местного бюджета на 2017 год составят 2 981 009,52 тыс. рублей с увеличением на 66 514,15 тыс. рублей.

4. Уточнённые расходы составят 3 272 527,15 тыс. рублей с увеличением на 211 044,84 тыс. рублей.

5. Дефицит бюджета составит 291 517,63 тыс. рублей или 9,8% от собственных средств бюджета без учёта средств по дополнительному нормативу отчислений по НДФЛ и без учёта средств, принимаемых к исполнению за счет уменьшения остатков средств на счетах.

6. Расходы на финансирование муниципальных программ увеличены на 203 282,14 тыс. рублей и составляют 89,15% всех расходов (2 917 342,08 тыс. рублей).

**Заключение.**

В ходе проверки документов, представленных одновременно с проектом Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», нарушений действующего бюджетного законодательства не выявлено.

**Предложение.**

С учётом вышеизложенного, Контрольно-счётная палата Находкинского городского округа предлагает Думе Находкинского городского округа при рассмотрении проекта Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» учесть данное заключение.

Председатель Контрольно-счётной палаты

Находкинского городского округа Т.А. Гончарук

Аудитор Контрольно-счётной палаты

Находкинского городского округа И.В. Карабанова